

Gemeenteraad van Hengelo  
Postbus 18  
7550AA Hengelo

**Gemeente Hengelo**

Postbus 18  
7550 AA Hengelo

<b>Onderwerp</b>	<b>Zaaknummer</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Datum</b>
Nota verbonden partijen, Wet gemeenschappelijke regelingen	3511314		29 november 2022

Geachte leden van de raad,

**Inleiding**

In 2013 is door de raad de nota “Beleidskader Verbonden Partijen Hengelo 2013”, hierna “beleidskader” genoemd, vastgesteld. De basis van het beleid is dat we samenwerking met een partij aangaan als dit het geëigende middel is om onze beleidsdoelstellingen te realiseren. Het uitbesteden van taken aan een regionaal samenwerkingsverband betekent dat besluiten in organisatiebesturen en niet meer in de gemeenteraad genomen worden. De invloed op de wijze waarop de verbonden partij werkt moet gedeeld worden met andere gemeenten.

**Actualiseren beleidskader verbonden partijen**

Het beleid inzake verbonden partijen willen we actualiseren. Dit is een proces dat de komende maanden gestart zal worden en waarbij uw raad betrokken zal worden.

**Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen**

Verder is van belang dat de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 juli jl. is gewijzigd. Deze wet regelt hoe bestuurlijke samenwerking wordt vormgegeven op grond van het publiekrecht. Denk aan de gemeenschappelijke regelingen als SWB, Samen Twente, Omgevingsdienst Twente of Veiligheidsregio Twente. In totaal is Hengelo deelnemer aan 11 gemeenschappelijke regelingen, alle - met uw instemming - ingesteld door het college van B&W, in de besturen waarvan collegeleden zitting hebben.

Met deze brief willen wij u actief informeren over de (technische) wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022. Deze wetswijziging is voor u van belang aangezien de wetswijziging tot doel heeft het bevorderen van de democratische legitimatie van die regelingen en het versterken van de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden. Dat gebeurt door meer ruimte te geven voor keuzes over de werking van een gemeenschappelijke regeling, bijvoorbeeld door te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie of het gebruik van zienswijzen door gemeenteraden.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**  
Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**  
gemeente@hengelo.nl  
**Telefoonnummer**  
14-074

**Wat houden de wetswijzigingen in?**

## a. Wijzigingen per 1 juli 2022

- Gemeentewet: lokale (en gezamenlijke) rekenkamers kunnen onderzoek doen en er komt een gemeenschappelijk recht van onderzoek (enquête);
- Als een gemeenschappelijke regeling wordt opgericht, gewijzigd of opgeheven, dan moeten de deelnemende raden een zienswijze kunnen geven. Naast het al bestaande toestemmingsrecht;
- P&C-cyclus: termijnen voor het kunnen indienen van een zienswijze over de ontwerpbegroting worden langer voor de raad vanuit de gedachte dat de raden zo meer tijd wordt gegund. Wij ontvangen signalen uit de praktijk dat het nog maar de vraag is of deze langere termijn in de praktijk haalbaar is gelet op het feit dat die periode precies samenvalt met het zomerreces. Momenteel wordt ambtelijk onderzocht in Twents verband hoe we dit proces zo goed mogelijk kunnen inrichten.

## b. Waar hebben de gemeenschappelijke regelingen twee jaar de tijd voor?

- Het wel of niet, op initiatief van gemeenteraden, oprichten van een gemeenschappelijke adviescommissie. De adviescommissie bestaat uit raadsleden en behartigt de belangen van de gemeenteraden. Niet iedere gemeenteraad hoeft een lid af te vaardigen. De commissie ondersteunt de gemeenteraden bij de voorbereiding van besluitvorming met betrekking tot de gemeenschappelijke regeling en adviseert zowel de gemeenteraden als het algemeen bestuur;
- Het wel of niet bieden van een extra zienswijze mogelijkheid voor raden bij majeure besluiten van een Algemeen Bestuur. Denk hierbij aan een strategisch beleidsplan.
- Het wel of niet opnemen van bepalingen over inwonerparticipatie bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid van de gemeenschappelijke regeling;
- Een bepaling over evaluatie;
- Een concrete bepaling over de gevolgen van uittreding. Deze bepaling omvat in ieder geval bepalingen over de gevolgen voor het vermogen van de gemeenschappelijke regeling voor de deelnemende gemeenten.

## c. Informatieplicht

Nieuw is dat een algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling de raden van alle deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie moet verstrekken die zij nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De informatieplicht is niet beperkt tot te nemen of genomen besluiten. In de gemeenschappelijke regeling moet worden vastgelegd op welke wijze de informatie wordt verstrekt.

In de bijlage hebben we een meer juridische uiteenzetting van de wijzigingen gevoegd.

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**

Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**

gemeente@hengelo.nl

**Telefoonnummer**

14-074

### 3. Kaderstelling en besluitvorming

De gemeenschappelijke regelingen zijn zelf aan zet om hun regelingen aan te passen en met voorstellen naar de gemeenteraden te gaan. De besluitvormingsprocessen moeten 1 juli 2024 zijn afgerond.

Grofweg betekenen die processen voor Hengelo, in elk geval een 22 –tal beslismomenten in uw raad. Wij gaan er vooralsnog vanuit dat het hier om technische aanpassingen gaat en niet veel van uw inhoudelijke kaderstelling zal vragen. Maar bijvoorbeeld een regeling als SamenTwente is interessanter: Wilt u, en de andere Twentse raden, in de regeling laten opnemen dat majeure beleidsvoornemens van het Algemeen Bestuur SamenTwente altijd eerst voor een zienswijze naar de raden gaan? En hoe zit dat met inwonerparticipatie bij bijvoorbeeld de Stadsbank? Voeren zij beleid uit of maken ze zelf ook beleid waarbij inwoners moeten worden betrokken? Zo ja, hoe kan dan sprake zijn van participatie?

### 4. Twentse werksessie

Om hierover ook in Twents verband met elkaar van gedachten te wisselen, organiseert een regionale regiegroep (met daarin drie griffiers, twee gemeentesecretarissen en de directeuren van SamenTwente en Omgevingsdienst Twente) een gezamenlijke werksessie begin januari 2023. Daar worden Twentse raden goed geïnformeerd en wordt gekeken of en welke gezamenlijke uitgangspunten kunnen worden geformuleerd. Dat zal handig zijn voor de gemeenschappelijke regelingen om mee te nemen in hun uitwerking. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en hopen dat u aanwezig zal zijn bij de Twentse werksessie. Via uw griffie is uw raad hierover geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en Wethouders van Hengelo,

De secretaris                      de burgemeester

J. Eshuis                              S. Schelberg

Bijlage: 1. Overzicht wijzigingen Wet gemeenschappelijke regelingen

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

## OVERZICHT WIJZIGINGEN WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN PER 1 JULI 2022 (DE POSITIE VAN DE RADEN BETREFFEND)

ARTIKEL WGR	WIJZIGING
1	Colleges of burgemeesters zenden het ontwerp van een GR van colleges of burgemeesters toe aan de raden (heeft betrekking op treffen, wijzigen, toetreden en uittreden GR). De raden kunnen binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze naar voren brengen.
9 lid 1	Een GR houdt bepalingen in omtrent de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en de deelnemende gemeenten.
10 lid 5	Een GR houdt bepalingen in omtrent de bestuursbesluiten waarover de raden voorafgaand aan het nemen van het besluit een zienswijze naar voren kunnen brengen.
10 lid 6	Voorafgaand aan het nemen van het besluit waarover de zienswijze is gegeven stelt het DB de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze en de conclusies daaromtrent.
10 leden 7 en 8	Een GR houdt bepalingen in over de wijze waarop aan ingezetenen en belanghebbenden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid worden betrokken. Afd. 3.4 Awb is van toepassing.
11a	Een GR bevat bepalingen omtrent de evaluatie van de regeling.
17 leden 2 en 3	Het bestuur geeft de raden alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Een GR bevat bepalingen over de wijze waarop de inlichtingen worden verstrekt.
24a	Op voorstel van de deelnemende raden stelt het AB van een GR een gemeenschappelijke adviescommissie in die het AB kan adviseren, de besluitvorming van de raden m.b.t. de GR kan voorbereiden of de raden kan adviseren. Het AB regelt de bevoegdheden, taken en werkwijze van de gemeenschappelijke commissie nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun wensen en bedenkingen hieromtrent ter kennis van het AB hebben kunnen brengen.
34 lid 2	Het DB zendt de begroting binnen 2 weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 september, naar GS.
34b	Het DB zendt vóór 15 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
35	Het DB zendt de ontwerpbegroting 12 weken voordat zij aan het AB wordt aangeboden toe aan de raden.
35 lid 4	Het DB stelt de raden voorafgaand aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze en de conclusies die het daaraan verbindt.
ARTIKEL GW	WIJZIGING
155g en h	De raad kan samen met de raden van de andere deelnemende gemeenten een onderzoek instellen naar het door de GR gevoerde bestuur. Er wordt een gemeenschappelijke onderzoekscommissie ingesteld.
184 lid 3	De lokale rekenkamer kan een onderzoek instellen naar het gevoerde bestuur van een GR. De rekenkamers van de andere deelnemende gemeenten worden hiervan in kennis gesteld.

- Het deel van de wet dat rechten geeft aan raadsleden gaat op 1-7-2022 direct in. Voor het andere deel (verplichtingen om bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen, om zo scherpere afspraken te maken over bijvoorbeeld uittreding of evaluatie) geeft de wet een implementatieperiode van 2 jaar.