

Gemeenteraad van Hengelo
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp Interbestuurlijk Toezicht, totaalbeeld 2022	Zaaknummer 3412421	Uw kenmerk 2022/0063311	Datum 12 juli 2022
--	------------------------------	-----------------------------------	------------------------------

Geachte heer/mevrouw,

Inleiding

De provincie Overijssel geeft samen met de Overijsselse gemeenten inhoud aan interbestuurlijk toezicht op de Overijsselse gemeenten. Interbestuurlijk toezicht is een bestaande wettelijke provinciale taak waarbij de provincie toezicht houdt op de taakuitoefening in medebewind door gemeenten. De provincie en de gemeente(n) hebben die nieuwe manier bereikt door het gezamenlijk aangaan van een overeenkomst. Deze overeenkomst is recentelijk geactualiseerd en aangeboden aan uw raad bij brief van 25 januari jl. (zaaknummer 3357287). Met de overeenkomst geven we gezamenlijk inhoud aan de Wet revitalisering generiek toezicht (verder: Wet RGT), zoals deze daarna is vastgelegd in de Gemeentewet (zie o.m. de artt. 124a e.v. Gemeentewet). Doel van de overeenkomst is, dat zowel de gemeente als de provincie zich inspant om op basis van transparantie, begrip en vertrouwen te komen tot een effectieve en efficiënte wijze van interbestuurlijk toezicht. Daarnaast probeert de provincie de implementatie van de provinciaal ruimtelijk beleid, en de optimalisering van de kwaliteit van de Overijsselse bestuurslagen te borgen. De provincie Overijssel en de Overijsselse gemeenten lopen hiermee (nog steeds) voorop in Nederland. Eén van de instrumenten hierbij is het jaarlijks vaststellen door GS van een totaalbeeld met afsprakenkader per gemeente. Het totaalbeeld 2022 voor de gemeente Hengelo is recent geactualiseerd vastgesteld door het College van GS. Het College wil u hiervan door middel van deze brief informeren. De brief met bijlage treft u eveneens als bijlage aan). Indien gewenst kunnen wij u tijdens een politieke markt mondeling informeren over de achtergrond van deze werkwijze.

Minder bestuurlijke en ambtelijke drukte

Doel van de Wet RGT was het vereenvoudigen van het stelsel van interbestuurlijk toezicht waarbij ervan wordt uitgegaan dat de desbetreffende volksvertegenwoordiging de wettelijke medebewindstaken van haar eigen bestuur zoveel als mogelijk zelf controleert. Hiermee wordt het verticaal toezicht van het Rijk en provincies op gemeenten aanzienlijk verminderd. Uitgangspunt hierbij is dat de provincie in principe de enige verticale toezichthouder op de gemeente is. Aan de wijziging van het interbestuurlijk toezicht zijn twee belangrijke randvoorwaarden verbonden: de controlerende positie van de raad moet in zijn kracht gezet worden én de verantwoording moet zoveel mogelijk transparant en openbaar zijn. Dit was niet nieuw, immers met de dualisering van de Gemeentewet in 2002 is de controlerende rol van de raad al een belangrijk onderdeel van de verantwoordingsstructuur van de gemeente. Juist met deze wijzigingen in het toezicht wordt er nu gerekend op de kracht van de controlerende rol van de raad.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

Uitgangspunten

De principes van de Wet RGT zijn nabijheid, enkelvoudigheid, samenwerking, selectiviteit en proportionaliteit. Het belangrijkste uitgangspunt van de Wet RGT is (onderling) vertrouwen. De provincies houden toezicht op de gemeenten, het Rijk houdt toezicht op de provincies. In de Provinciewet en de Gemeentewet zijn daartoe (herijkte en gerevitaliseerde) toezichtinstrumenten opgenomen. Deze worden toegepast als er strijd is met het algemeen belang of met het recht, en/of als een decentrale overheid een medebewindstaak niet of niet naar behoren uitvoert. In principe is het specifieke toezicht afgeschaft. Daar zijn echter twee uitzonderingen op. Ten eerste is dat de zogenoemde uitvoeringsvervlochtening: situaties waarbij een hogere bestuurslaag een eigen wettelijke operationele verantwoordelijkheid heeft en daarbij volledig is aangewezen op een decentrale uitvoeringsorganisatie (bijvoorbeeld Veiligheidsregio's). De tweede uitzondering is het specifieke toezicht op de waterschappen: dit blijft onveranderd en blijft een taak van de provincies. Overigens is het financieel toezicht bij de herziening van het interbestuurlijk toezichtstelsel, expliciet buiten beschouwing gelaten.

Één toezichthouder

De gemeente heeft per beleidsdomein met één toezichthouder te maken (provincie of Rijk). Vertrouwen en terughoudendheid zijn de uitgangspunten. Een belangrijke rol is daarbij weggelegd voor de website [waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl). Hierop wordt informatie ontsloten en inzichtelijk gemaakt over de prestaties van gemeenten op een aantal wettelijke taken in medebewind. Deze informatie kan zowel gebruikt worden voor de horizontale verantwoording als voor het verticaal (interbestuurlijk) toezicht.

Kerntaken provincie

Provincies houden toezicht op gemeenten. Het gaat daarbij om de kerntaken in het ruimtelijk-fysieke domein: milieu, bouwen, constructieve veiligheid, ruimtelijke ordening, huisvesting en monumenten. Het provinciale toezicht richt zich louter op de uitvoering van wettelijke taken door gemeenten. Het is dus noch een permanente monitor noch een instrument om de kwaliteit van de taakuitvoering door een gemeente te verbeteren. Het Rijk behoudt het toezicht op gemeenten voor die terreinen waar de provincies geen taak en expertise hebben. Dat geldt bijvoorbeeld voor onderwijswetten en voor het sociale domein.

Eind 2012 jaar is er een verschuiving opgetreden van de taken van de VROM-inspectie jegens de gemeente naar de provincie. Voor de provincie betekende dit een nieuwe taak waarbij zij heeft uitgesproken zich in principe te willen houden aan de werkwijze van de VROM-inspectie. Nu, twee jaar nadat deze taken is overgegaan, valt te constateren dat de provincie deze rol thans steviger invult dan in de voorgaande jaren.

Rol Rijk

Voor de vakdepartementen en de rijksinspecties betekent de komst van de Wet RGT een verandering in hun rol en werkwijze; het toezicht wordt sober, doelmatig en terughoudend ingevuld. Het Rijk houdt toezicht op de uitvoering van medebewind door provincies, daarnaast houdt het Rijk ook het toezicht op uitvoering van medebewind door gemeenten op die terreinen waar de provincie geen taak en expertise heeft. Het interbestuurlijk toezicht door het Rijk richt zich louter op de uitvoering van de wettelijke taken en dient onderscheiden te worden van beleidsmonitoring.

Doelstelling overeenkomst

Om dit vorm te geven is de gemeente in 2011 een overeenkomst aangegaan met de provincie. Doel van de overeenkomst is dat zowel de gemeente als de provincie zich gaan inspannen om op basis van transparantie, begrip en vertrouwen samen vorm te geven aan interbestuurlijk toezicht. Daardoor moet een effectieve en efficiënte wijze van het interbestuurlijk toezicht worden bereikt. Door enerzijds een beroep te doen op het zelfregulerend vermogen van de gemeente kan de provincie anderzijds op een andere wijze interbestuurlijk toezicht houden en invulling geven aan voorkantsturing op de doorwerking van o.m. rijksbeleid en bijv. provinciaal ruimtelijk belang. Daarbij geldt dat als de gemeente met meer eigen verantwoordelijkheid voor de gemeente opereert met als effect verbetering van de kwaliteit, daar tegenover staat dat er een vermindering

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

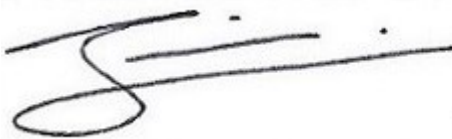
14-074

van het interbestuurlijk toezicht en een vermindering van de administratieve lasten voor de gemeente wordt gerealiseerd. In de bestuursovereenkomst zijn de uitgangspunten voor de interbestuurlijke verhoudingen, en de wijze waarop ze met elkaar wensen om te gaan, vastgelegd. Het bevat afspraken over de wijze en intensiteit van toezicht door de provincie op de taakuitoefening van gemeenten op het gebied van financiën, milieu, archief, wonen en de doorwerking van provinciaal belang bij ruimtelijke ordening, natuur, transport gevaarlijke stoffen en water. Dat betekent dat op sommige terreinen het toezicht en de bemoeienis van de provincie vermindert en er alleen intensief toezicht is als daar een gegronde reden voor is. Deze overeenkomst is afgelopen periode geëvalueerd en, licht, bijgesteld. Uw raad is hierover bij brief van 25 januari jl. geïnformeerd.

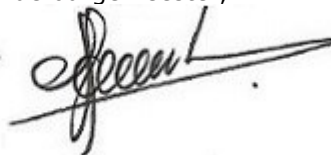
Totaalbeeld 2022

Door het College van GS is op 12 april 2022 het totaalbeeld gemeente Hengelo voor 2022 vastgesteld. Dit totaalbeeld is in overleg met de gemeente opgesteld. Het totaalbeeld is over het geheel genomen vergelijkbaar met dat van 2021. Er blijven lichte verschillen van inzicht als het gaat om de Wabo en de Wro. Ten aanzien van het domein Wabo kan worden opgemerkt dat de oorzaak van het oranje toezichtregime voornamelijk administratief-beleidsmatig van aard is en een gevolg is van het steviger invullen van de rol van de provincie op dit punt. Voor wat betreft de Wro kan worden opgemerkt dat wij inzetten op de nieuwe Omgevingswet en niet langer op de Wro. Keuzes moeten gemaakt worden en prioriteiten gesteld. Verschillen van inzicht die overkomelijk zijn gebleken, en niet leiden tot een bijstelling van het totaalbeeld voor 2022. Evenals 2021 is het totaalbeeld daarom ook wederom op groen gesteld.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Bijlagen: 1 (brief GS van Overijssel)

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

ONTVANGEN 20 APR 2022

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Peter Oosterhof
telefoon 038 499 7133
p.oosterhof@overijssel.nl

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Hengelo
Postbus 18
7550 AA Hengelo

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.04.2022	2022/0063311	2		

Onderwerp: Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2022



S126334

Geacht college,

Hierbij sturen wij u het totaalbeeld interbestuurlijk toezicht (IBT) van uw gemeente, dat wij tijdens onze vergadering van 12 april 2022 hebben vastgesteld.

Context

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak. In aansluiting op de veranderende maatschappij, willen wij deze taak samen met de Overijsselse gemeenten zoveel mogelijk vanuit partnerschap oppakken. Dit is ook uitgangspunt van de herziene Overijsselse bestuursovereenkomst IBT, welke wij samen met u hebben ondertekend tijdens de Twentse en Zwolse burgemeesterskring op respectievelijk 11 februari en 11 maart jl.

Het totaalbeeld IBT is opgebouwd uit zes domeinen: Financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed. Basis voor de toetsing is het IBT kader zoals dat in 2021 is gehanteerd. Dit kader en de totaalbeelden zijn te vinden op onze website: [Interbestuurlijk toezicht per gemeente - Provincie Overijssel](#).

We hebben achtergrondinformatie bijgevoegd over onze werkwijze en ontwikkelingen op de domeinen.

Totaalbeeld IBT 2022 voor uw gemeente

De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het voorliggende integrale totaalbeeld. De teksten zijn (ambtelijk) besproken. In het kader van de voorbereiding van het totaalbeeld IBT voor 2022 heeft ook afstemming plaatsgevonden met uw gemeentelijke IBT coördinator.

Voor uw gemeente geldt dat de totaalkleur van uw gemeente dit jaar groen is.

Wanneer naar de afzonderlijke domeinen wordt gekeken, dan kleurt uw gemeente op de domeinen Wabo en Wro oranje. De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het kader IBT, in gesprek wil gaan met de gemeente.

Datum verzending

14 APR. 2022

De overige domeinen kleuren groen, hetgeen betekent dat uw gemeente op deze domeinen voldoet aan de in het kader gestelde criteria. De verbeterpunten die voor het domein Informatie- en Archiefbeheer worden genoemd zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers.

Voor een nadere toelichting op de bevindingen per domein verwijzen we naar het bijgevoegde totaalbeeld.

Rol raden

Eén van de voornemens in de herziene bestuursovereenkomst is dat gemeente en provincie de verbinding tussen de horizontale verantwoording en het verticale toezicht zullen versterken door beide processen beter op elkaar te laten aansluiten. Dit sluit ook aan op één van de uitgangspunten van de landelijke Agenda Toekomst van het Toezicht. Ter uitvoering van dit voornemen hebben wij met elkaar afgesproken dat gemeenten het totaalbeeld deel uit zullen laten maken van de planning- en controlecyclus (P&C-cyclus) en dat de provincie zorg zal dragen voor een toegankelijke en actuele dataviewer op de provinciale website met informatie over de totaalbeelden per gemeente en gedurende de afgelopen jaren, welke veel achtergrondinformatie biedt. Zie hiervoor ook de eerder genoemde link naar het interbestuurlijke toezicht op onze website.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Voorzitter, A.P. Heidema



Secretaris, N. Versteeg

Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht Hengelo 2022

Totaalbeeld Hengelo: Groen					
Financiën	Wabo	Wro	Informatie- en archiefbeheer	Huisvesting statushouders	Erfgoed
Groen	Oranje	Oranje	Groen	Groen	Groen

Motivering totaalbeeld

Algemeen

Provinciaal toezicht is een wettelijke taak. In aansluiting op de veranderende maatschappij, wil de provincie deze taak samen met gemeenten zoveel mogelijk vanuit partnerschap oppakken. Dit is uitgangspunt van de herziene Overijsselse bestuursovereenkomst IBT, welke tijdens de Twentse en Zwolse burgemeesterskring op respectievelijk 11 februari en 11 maart 2022 door provincie en gemeenten is ondertekend. Samen werken provincie en gemeente aan een goede kwaliteit van het openbaar bestuur, ieder vanuit haar eigen rol, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Het Overijsselse interbestuurlijk toezicht heeft betrekking op de domeinen Financiën, Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), Wro (Wet ruimtelijke ordening), Informatie- & archiefbeheer, Huisvesting statushouders en Erfgoed. Voor Financiën gaat het om provinciaal toezicht op de begroting, en voor de andere domeinen om provinciaal toezicht op de uitvoering van gemeentelijke medebewindstaken.

Beoordelingskader IBT

Basis voor de beoordeling is het IBT beoordelingskader zoals dat in 2021 is gehanteerd. Kanttekening hierbij is dat in het huidige beoordelingskader nog geen rekening is gehouden met de nieuwe Omgevingswet, omdat deze nog niet in werking is getreden. De komende maanden wil de provincie in overleg met gemeenten bezien wat de mogelijke doorwerking van deze wet zal zijn op het IBT beoordelingskader voor 2023.

Totaalbeeld van de gemeente: Hengelo

De bevindingen op de afzonderlijke domeinen vormen input voor het voorliggende integrale totaalbeeld. Dit totaalbeeld is het gewogen gemiddelde van de genoemde zes domeinen.

De kleur van het totaalbeeld is dit jaar groen. In 2021 was het beeld groen, in 2020 was het beeld oranje.

De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het kader IBT, in gesprek gaat met de gemeente.

Beelden op de afzonderlijke domeinen

De domeinen Financiën, Informatie- en Archiefbeheer, Huisvesting Statushouders en Erfgoed kleuren groen. Voor deze domeinen geldt dat de gemeente voldoet aan de in het kader gestelde criteria.

Voor het domein Informatie- en Archiefbeheer geldt dat er verbeterpunten worden genoemd, waar de gemeente het komende jaar aan kan werken. Deze zullen aan de orde komen tijdens de reguliere ambtelijke gesprekken tussen de provinciale en gemeentelijke domeintrekkers.

De domeinen Wabo en Wro kleuren oranje.

Voor het domein Wabo geldt dat sprake is van een onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus. Daar komt bij dat een aantal beleids- en uitvoeringsstukken actualisatie behoeft.

Voor het domein Wro geldt dat sprake is van het ontbreken van een actuele visie voor het gehele grondgebied. Hengelo koerst op het vaststellen van de laatste deel-Omgevingsvisie, zodat op dat punt aan het kader gaat worden voldaan. Een tijdig vastgesteld VTH-programma ontbrak dit jaar.

Voor deze domeinen geldt dat de provincie, zoals hiervoor is aangegeven, het gesprek wil voeren.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Financiën	<p>Beoordeling De begroting 2022 en meerjarenramingen zijn structureel en reëel sluitend. Dit betekent dat de gemeente onder het reguliere (repressieve) toezicht valt en de begroting 2022 zonder onze goedkeuring kan uitvoeren. Daarnaast is er geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Het bovenstaande heeft erin geresulteerd dat de kleuring in het IBT beeld voor het domein financiën groen is.</p> <p>Context De IBT-kleur was in 2021 groen. Er zijn nu, voor zover bekend, geen bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig zouden kunnen beïnvloeden. Voor 2022 is de IBT-kleur wederom groen.</p> <p>Toelichting beoordeling GS hebben geconstateerd dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de gemeente gebruik maakt van de mogelijkheid om voor de jaren 2023 tot en met 2025 een stelpost "verwachte extra middelen Jeugd" op te nemen, afwijkend van de afspraak van het Rijk, het VNG en het IPO, voor 100%. De stelpost is opgenomen in het structurele beeld van de gemeente. Het opnemen van de stelpost brengt een risico met zich mee omdat de extra middelen niet structureel zijn opgenomen in het gemeentefonds. Daarnaast is het meerdere (boven 75%), voor de bepaling van de toezichtsvorm, door de toezichthouder gecorrigeerd; • de herijking van het gemeentefonds gaat naar alle waarschijnlijkheid vanaf 2023 een rol spelen. In uw begroting zien wij dat u vanwege het nog niet definitief zijn van de cijfers geen rekening houdt met mogelijke structurele voordelige effecten. Wel zie wij dat u hiervan melding hebt gemaakt in de begroting; • de gemeente heeft in het begrotingsbeeld geen rekening gehouden met de mogelijke effecten van Covid-19. De verwachting is dat Covid-19 t.z.t. wel van invloed zal zijn op de gemeentelijke begrotingen. De gemeente heeft de mogelijke corona-effecten wel meegenomen in het risicoprofiel; • de gemeente voldoende weerstandscapaciteit heeft om risico's te kunnen opvangen. 	Groen	<p><i>Toezichtregime groen</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Geraamde uitgaven en inkomsten structureel en reëel in evenwicht en, 2. Uit meerjarenbegroting is aannemelijk dat dit evenwicht wordt gecontinueerd en, 3. Er is, voor zover bekend, geen sprake van bestuurlijk relevante onderwerpen die de financiële positie substantieel nadelig kunnen beïnvloeden. Hierbij kan gedacht worden aan de jaarrekening, het weerstandsvermogen, de grondexploitatie of andere onderwerpen. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Begroting vergt geen goedkeuring. ○ Regulier ambtelijk en bestuurlijk contact (≤ 2 x per jaar). ○ Monitoren begrotingswijzigingen. ○ Themaonderzoeken. ○ Onderzoek programmarekening met accountantsverslag. ○ Opvragen nota's deelonderwerpen financiële positie.
Wabo	<p>Beoordeling 2022 Op basis van de uitgevoerde toetsing van IBT op het domein Wabo, en de onderlinge samenhang van de documenten, is het kleurbeeld voor de gemeente Hengelo oranje. Er zijn verbeterpunten waar de gemeente Hengelo het komende jaar aan kan werken.</p> <p>Verbeterpunten vorig jaar Hengelo is minimaal met de verbeterpunten uit het beeld 2021 aan de slag gegaan. Zo is een belangrijk verbeterpunt van de afgelopen jaren het actualiseren van het beleid voor de thuishaken, nog niet afgerond. Hierdoor is er een onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus.</p>	Oranje	<p><i>Toezichtregime: oranje</i> <i>Onvoldoende inzicht in uitvoering en handhaving</i></p> <p>Onvolledig sluitende beleids- en uitvoeringscyclus.</p> <p>Binnen 1 stap ontbreekt een onderdeel.</p> <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: 1 à 2 keer per jaar. ○ Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting en informatie op

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Rapportage en evaluatie Het jaarverslag 2020 is niet tijdig vastgesteld. In het jaarverslag 2020 geeft de gemeenten inzicht in de uitgevoerde activiteiten en inzicht over het realiseren van de gestelde doelen uit de Integrale Handhavingsnota 2015 en het uitvoeringsprogramma 2021. Sinds 2019 is de kwaliteitscriteria 2.2 van toepassing. Voor de thuishaken moet voldaan worden aan de kritieke massa óf aangetoond worden dat gemotiveerd en verantwoord wordt afgeweken. Hengelo geeft voor de thuishaken geen inzicht in hoe zij voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.2.</p> <p>Beleidskader Het huidige VTH-beleid voor de thuishaken is verouderd en op onderdelen onvolledig. De Integrale Handhavingsnota dateert van 2015 en ook het Plan Uitvoering Bouwregelgeving is gedateerd. Hengelo is eind 2019 gestart met het proces om te komen tot actueel VTH-beleid voor de thuishaken, maar tot op heden is er geen actueel VTH-beleid voor de thuishaken vastgesteld. Een actuele risicoanalyse voor zowel de thuishaken als voor de taken belegd bij de omgevingsdienst ontbreekt. De geactualiseerde risicoanalyse voor de taken belegd bij de omgevingsdienst zal in het regionale VTH-beleid worden opgenomen.</p> <p>Uitvoeringsprogramma Het uitvoeringsprogramma 2022 is niet tijdig vastgesteld. Dit is in strijd met artikel 7.3 uit het Besluit omgevingsrecht. Hierin staat dat in het uitvoeringsprogramma moet worden aangegeven welke activiteiten in het komende jaar worden uitgevoerd. Daarom is in het Toezichtkader (bijlage van de Bestuursvereenkomst) opgenomen dat het uitvoeringsprogramma voor 1 januari moet zijn vastgesteld.</p> <p>In het uitvoeringsprogramma zijn de resultaten van voorgaande jaren zijn meegenomen en is aangegeven welke activiteiten de gemeente in 2022 wil gaan uitvoeren. Voor de thuishaken ontbreekt de koppeling tussen de beleidsdoelen en de doelen in het uitvoeringsprogramma 2022. Voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst wordt nog onvoldoende aangegeven hoe de activiteiten die worden uitgevoerd zijn gekoppeld en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen. Voor de taken belegd bij de omgevingsdienst lijkt er voldoende capaciteit beschikbaar te zijn om het uitvoeringsprogramma uit te voeren. Voor de thuishaken wordt de beschikbare capaciteit beschreven, maar is niet inzichtelijk of dit voldoende is om het uitvoerprogramma uit te voeren.</p> <p>Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen is uitgesteld. In het uitvoeringsprogramma 2022 geeft de gemeente Hengelo inzicht in de gevolgen en voorbereiding van de inwerkingtreding van de</p>		<p>vraagpunten. Afspraken ter verbetering van uitvoering en handhaving.</p> <ul style="list-style-type: none"> o Voortgangsgesprek: 1 à 3 keer per jaar. o Als onduidelijkheid blijft of afspraken stagneren: opschaling naar management-overleg en bestuurlijk overleg. Afhankelijk van uitkomst daarvan rood toezichtregime. o Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven of als gemeenten meerjarig onder oranje-toezichtregime vallen (steekproef).

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen.</p> <p>Verbeterpunten Voor 2022 heeft de gemeente Hengelo de volgende verbeterpunten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Stel het jaarverslag 2021 voor 1 april 2022 vast. 2. Stel in 2022 volledig en actueel VTH-beleid voor de thuistaken vast, waarbij wordt ingegaan op de probleemanalyse, risicoanalyse, monitoring, strategieën en meetbare doelen. 3. Stel het uitvoeringsprogramma 2023 voor 1 januari 2023 vast en koppel de doelen in het uitvoeringsprogramma aan de beleidsdoelen in het nieuwe vastgestelde beleid. 4. Geef in het uitvoeringsprogramma 2023 beter aan hoe de activiteiten die worden uitgevoerd zijn gekoppeld en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst. 5. Geef in 2022 inzicht in het voldoen aan de kritieke massa van de kwaliteitsverordening en doe hiervan, conform de verordening, mededeling aan de gemeenteraad. 6. Stel in 2022 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast. 7. Maak in het uitvoeringsprogramma 2023 inzichtelijk of de beschikbare capaciteit voldoende is om het uitvoeringsprogramma uit te voeren. 		
Wro	<p>Totaal: oranje De gemeente Hengelo scoort negatief op twee van de drie criteria van het domein Wro, te weten op 'Omgevings- en Structuurvisies' en 'Toezicht en handhaving'.</p> <p>Hengelo heeft vorig jaar de beoordeling groen gekregen met de kanttekening dat de Structuurvisie niet actueel is, en dat Hengelo, om de kleur groen te behouden, in 2021 moet beschikken over een actuele Structuurvisie of een Omgevingsvisie voor het stedelijk gebied. Dat is niet het geval. Dit, gevoegd bij het ontbreken van het VTH-programma 2022, maakt dat het kleurbeeld voor het afgelopen jaar oranje is.</p> <p>Omgevings- en Structuurvisies: oranje De Structuurvisie van de gemeente Hengelo dateert van 2007, en is daarmee niet actueel.</p> <p>Hengelo heeft in 2020 het deel van de Omgevingsvisie voor het buitengebied wel vastgesteld. Het kader voor het deel voor de binnenstad is in juni 2021 vastgesteld. Het ligt in de lijn der verwachting dat in 2022 de Omgevingsvisie van Hengelo gereed is en vastgesteld.</p> <p>Onder een actuele Structuurvisie verstaan wij een visie die niet ouder is dan 10 jaar.</p>	Oranje	<p><i>Toezichtregime: oranje</i> <i>Vaststelling en actualisatie structuurvisies en bestemmingsplannen:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o structuurvisies zijn niet of gedeeltelijk niet actueel en/of o bestemmingsplannen zijn niet of gedeeltelijk niet actueel en de gemeente heeft niet aangetoond dat de beschikbare capaciteit ingezet wordt voor de voorbereiding op het omgevingsplan en/of o niet alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen passen in de gemeentelijke structuurvisie en afwijkingen zijn niet voldoende gemotiveerd en/of o bij de vaststelling van bestemmingsplannen wordt niet in alle gevallen relevante wet- en regelgeving in acht genomen en/of <p><i>Onvoldoende inzicht in nalevingstoezicht</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o de gemeente heeft niet tijdig het door de raad geziene jaarlijkse programma toezicht en handhaving aan GS gestuurd en/of

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Bestemmingsplannen: groen Onder actuele bestemmingsplannen verstaan wij plannen die niet ouder zijn dan 10 jaar. De gemeente Hengelo voldoet hier in zes gevallen niet aan. De beschikbare capaciteit voor het actueel houden van de bestemmingsplannen wordt echter ingezet voor de voorbereiding op het Omgevingsplan.</p> <p>Hengelo heeft de landelijke Aandeslag Trofee gewonnen voor de Pilot Omgevingsplan.</p> <p>Toezicht en handhaving: oranje Er is geen VTH-programma 2022 ontvangen.</p>		<ul style="list-style-type: none"> o de gemeente heeft niet tijdig het door de raad geziene jaarverslag van toezicht en handhaving aan GS toegestuurd en/of o doelen en normen voor toezicht en handhaving zijn niet alle behaald. Er is geen goede en actuele verantwoording van de risico's. Er geen sprake van een consistent programma met voldoende operationele doelen. Afwijkingen zijn niet begrijpelijk geformuleerd en/of o de gemeente heeft te weinig capaciteit beschikbaar voor toezicht en handhaving. <p><i>Intensiteit toezicht: gemiddeld</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Ambtelijk contact: maatwerk o Interventie: ambtelijk verzoek om toelichting op vraagpunten. o Als onduidelijkheid blijft: opschaling via Overijssels opschalingsmodel en bestuurlijk overleg afhankelijk van uitkomst daarvan
<p>Informatie- en archief-beheer</p>	<p>Algemeen Het beeld van de gemeente Hengelo is gebaseerd op de laatste door B&W vastgestelde Horizontale verantwoording archiefbeheer gemeente Hengelo 2020, ontvangen op 12 februari 2021, aangevuld met de op 14 februari 2022 ontvangen Horizontale verantwoording archiefbeheer gemeente Hengelo (dd januari 2022). Hiermee voldoet Hengelo aan de gemaakte informatie-afspraken in het kader van het IBT.</p> <p>Oordeel Het informatie- en archiefbeheer is grotendeels op orde. Hengelo heeft haar risico's ten aanzien van de Archiefwet in beeld en beheerst deze in voldoende mate. Dit leidt op basis van het toetsingskader tot de kleur groen.</p> <p>Digitaal werken Gegevens uit het oude systeem Corsa zijn gemigreerd naar E-lastic, omdat Corsa niet langer werd ondersteund in de nieuwe Windows10 omgeving. Zoeken en vinden is via enterprise search vormgegeven. Hengelo heeft in 2021 de formatie uitgebreid met een digitaal archivaris, waarmee beter kan worden ingespeeld op de uitdagingen die digitalisering opleveren voor het vakgebied. In 2021 is contact geweest over o.a. de onderwerpen vervanging, vernietiging, het archiveren van omgevingsplannen en bewaren van e-mail, sms en Whatsapp naar aanleiding van vragen van de gemeente. Het Handboek substitutie is in 2021 herzien ten behoeve van milieudossiers.</p>	Groen	<p><i>Toezichtregime: groen</i> Zorg voor en beheer van archief op orde</p> <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i> Frequentie algemeen inspectiebezoek: eens per 3 jaar.</p> <p>Jaarlijks door zorgdrager vastgestelde horizontale verslaglegging via KPI's of vergelijkbaar, ontvangen door gedeputeerde staten.</p> <p>Een groene score is uitgesloten als vastgestelde verslagen niet door gedeputeerde staten zijn ontvangen.</p>

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
	<p>Kwaliteitssysteem Het ontwikkelen van een toetsbaar kwaliteitssysteem ex art 16 van de Archiefregeling is nog niet gerealiseerd.</p> <p>Archiefruimten De gemeente heeft naar aanleiding van een raadsmotie de ambitie om de te bewaren archieven te digitaliseren. De nieuwe in gebruik genomen archiefbewaarplaats wordt daarmee vooral bestemd voor op papier te bewaren (cultuurhistorische) archieven. Een voorstel voor de uitwerking van de motie van de raad is in ontwikkeling. Als gevolg van corona heeft de eindinspectie van de archiefbewaarplaats door de provinciale archiefinspecteur nog niet kunnen plaatsvinden. Hengelo heeft geen achterstanden in archiefbeheer.</p> <p>Samenwerking De gemeente Hengelo beheert de cliëntendossiers van het sociale domein van de gemeenten Borne en Haaksbergen. Archiefafspraken zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. De besprekingen met Haaksbergen voor het invullen van de bedrijfsvoering voor Haaksbergen hebben geleid tot het vormgeven en beheren van de IT-hardware voor Haaksbergen. Bedrijfsvoering blijft Haaksbergen in eigen beheer uitvoeren.</p> <p>Aandachtspunten voor 2022 (ongewijzigd ten opzichte van 2021)</p> <ul style="list-style-type: none"> • kwaliteitssysteem conform art 16 Archiefregeling. • actualisatie Archieverordening. • openbaarheidsvereisten/AVG bij overgebrachte archieven. • vernietiging: toepassing selectielijst 2020 i.p.v. 2017. 		
<p>Huisvesting statushouders</p>	<p>Beoordeling De gemeente Hengelo heeft niet voldaan aan de wettelijke taakstelling voor de tweede helft van 2021. In de eerste helft van 2021 is de taakstelling wel volledig gerealiseerd. Het is de eerste keer op rij dat de gemeente de wettelijke taakstelling niet heeft weten te behalen. Dit maakt dat het kleurbeeld voor het afgelopen jaar groen is.</p> <p>Daarnaast is een aandachtspunt de opgelopen achterstand uit vorige perioden die verder weggewerkt dient te worden.</p> <p>Ieder half jaar krijgen gemeenten per 1 januari en 1 juli door het Rijk een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders.</p> <p>De beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van de realisatiecijfers op peildatum 1 januari 2022 en aanvullende informatie verstrekt door de gemeente.</p>	Groen	<p><i>Toezichtregime: groen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Voldaan aan de wettelijke taakstelling, of o Voor de eerste keer niet voldaan aan de wettelijke taakstelling, ten opzichte van de voorgaande taakstelling-periode of er is sprake van een kleine achterstand <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Maandelijks monitoren voortgang. 2. Bij 1^e keer niet halen van de taakstelling ontvangt gemeente een ambtelijke brief. Indien nodig, ambtelijk overleg waarbij informatie wordt opgevraagd en gevalideerd en afspraken worden gemaakt over inlopen achterstand.

Domein	Beoordeling en onderbouwing door GS	Beeld	Toezichtregime
Erfgoed	<p>Beoordeling</p> <p>Hengelo heeft een Erfgoedverordening uit 2018 en de Verordening voor de Gemeentelijke Adviescommissie Erfgoed is in voorbereiding en wordt in het voorjaar van 2022 aan de raad voorgelegd.</p> <p>Hengelo heeft niet afgeweken van adviezen op vergunningverlening monumenten. Wel heeft een casus met betrekking tot een bestemmingsplan wijziging waarin een advies niet is overgenomen ertoe geleid dat de Erfgoedcommissie vaker en beter betrokken wordt bij ruimtelijke plannen.</p> <p>Het VTH proces met betrekking tot monumenten is zorgvuldig vormgegeven en uitgebreid beschreven.</p> <p>Voor elk bestemmingsplan wordt een archeologische en Cultuurhistorische paragraaf geschreven.</p>	Groen	<p><i>Toezichtregime: groen</i></p> <p>Voldaan aan eisen Erfgoedwet.</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Monumentencommissies en archeologisch deskundigen adequaat om advies gevraagd. ○ Nieuw vast te stellen bestemmingplannen actueel volgens Erfgoedwet. <p><i>Intensiteit toezicht: laag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Ambtelijk gesprek bevindingen beoordeling uitvoering en handhaving: maximaal 1 keer per jaar. ○ Dossieronderzoek: indien specifieke omstandigheden daar aanleiding toe geven (steekproef).

Bijlage bij brief over de totaalbeelden IBT 2022

Achtergrondinformatie bij totaalbeelden IBT 2022

Het totaalbeeld 2022 gaat over het toezichtjaar 2021. Op basis van de uitkomsten van de toetsing zijn risico's en/of verbeterpunten benoemd, die dit jaar (2022) moeten worden opgepakt.

Kleur domeinen

Per domein kunnen de kleuren groen, oranje of rood worden toegekend. De kleuring heeft een signaalfunctie, en is niet bedoeld als 'goed' of 'fout'. Wanneer een domein oranje of rood kleurt, dan betekent dat dat de provincie risico's ziet waarop in haar ogen actie nodig is en waarover de provincie, in aansluiting op het beoordelingskader IBT, in gesprek gaat met de gemeente.

Voor het domein financiën geldt dat GS, in het kader van het provinciale financieel toezicht, de gemeenten in december 2021 geïnformeerd hebben of zij in 2022 onder repressief of preventief toezicht valt. In het geval van preventief toezicht, is de score op IBT-financiën rood. Bij repressief toezicht zijn groen en oranje mogelijk.

Kleur totaalbeeld

Ook het totaalbeeld zelf heeft een kleur (eindkleur). Uiteraard is een goede uitvoering van taken op alle domeinen van belang. Om recht te doen aan de verschillen is ervoor gekozen om bij het bepalen van de eindkleur de domeinen verschillend mee te laten wegen:

- Financiën weegt het zwaarst (gewicht 3), omdat dit doorwerkt op alle gemeentelijke beleidsterreinen.
- Wabo en Wro wegen middelzwaar (gewicht 2 per domein). Wabo, omdat dit de gezondheid en veiligheid betreft en dit domein sinds 1 oktober 2012 ook flink is uitgebreid door overdracht van de taken van de Inspectie Leefomgeving en Transport. Wro, vanwege de grote invloed op de leefomgeving en de provinciale belangen die hiermee gemoeid zijn.
- Informatie- & archiefbeheer, huisvesting statushouders en monumenten wegen het minst zwaar (gewicht 1 per domein).

De berekening is als volgt:

Domeinen:	Groen	Oranje	Rood
Financiën	0 punten	3 punten	6 punten
Wabo	0 punten	2 punten	4 punten
Wro	0 punten	2 punten	4 punten
Archief	0 punten	1 punt	2 punten
Statushouders	0 punten	1 punt	2 punten
Monumenten	0 punten	1 punt	2 punten

Laag toezichtregime < 5 punten	Gemiddeld toezichtregime, 5 - 9 punten	Hoog toezichtregime, > 10 punten
--	---	--

Relevante ontwikkelingen

Algemeen

Invloed corona-crisis op het IBT

Corona heeft het afgelopen jaar opnieuw een grote invloed op het openbaar bestuur gehad. Overheden hebben een snelle en flexibele omschakeling naar digitale taakuitvoering gemaakt. Deze nieuwe werkelijkheid hebben wij zo veel mogelijk meegenomen in de beoordeling.

Herziene bestuursovereenkomst IBT

Op 11 februari en 11 maart jl. hebben provincie en gemeenten samen de herziene bestuursovereenkomst IBT ondertekend tijdens de Twentse en Zwolse burgemeesterskring. De herziene bestuursovereenkomst was het resultaat van een evaluatietraject dat wij samen met VNG Overijssel en de Overijsselse gemeenten gedurende het afgelopen jaar hebben doorlopen. Het traject werd getrokken door de heer Arie van Eck, secretaris van de gemeente Rijssen-Holten. De afspraken die in deze herziene bestuursovereenkomst zijn vastgelegd zijn een weergave van de huidige praktijk van het Overijsselse IBT.

Inwerkingtreding nieuwe Omgevingswet

De inwerking treding van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 januari 2023. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen en dit raakt daarom de IBT-domeinen Wabo, Wro en Erfgoed. Zowel gemeenten als provincie bereiden zich voor op de invoering van de Wet en de consequenties die dit heeft voor het IBTbeoordelingskader.

Inwerkingtreding Wet Digitale Overheid (WDO):

Ook voor deze wet geldt dat de inwerkingtreding van deze wet nog niet van invloed zal zijn op het komende IBT jaar. Er zijn nog veel onduidelijkheden rond deze wet.

Relevante ontwikkelingen per IBT-domein

Financiën

- De begrotingen 2022 (en/of de meerjarenramingen 2023 – 2025) van de 25 Overijsselse gemeenten, voldoen aan de wettelijke eis van structureel en reëel evenwicht.
- Alle gemeenten hebben nog steeds last van de negatieve effecten van het sociaal domein (voornamelijk Jeugd) en de gevolgen van het corona-virus.
- De gesprekken tussen het Rijk en de gemeenten ten aanzien van de tekorten op jeugd hebben voor de korte termijn een resultaat opgeleverd. Deze extra middelen 2022 hebben een fors positief effect op de structurele begrotingspositie 2022 van de gemeenten.
- Voor de jaren 2023 en verder zijn er ten aanzien van Jeugd nog geen toezeggingen gedaan. Het besluit over deze middelen zijn doorgeschoven naar het huidige / nieuwe kabinet.
- De Overijsselse gemeenten, met uitzondering van Almelo en Zwolle, hebben niet geanticipeerd op de mogelijke voordelen als gevolg van de herijking gemeentefonds (met ingang van het jaar 2023).
- De discussies rondom de opschalingskorting en de tekorten op de WMO (die nu ontstaan) door het Rijk zijn doorgeschoven naar het nieuwe/huidige kabinet en niet zijn meegenomen in de begrotingsbeelden.

Het komende jaar zal, financieel gezien, voor veel gemeenten in het teken staan van de besluiten die het huidige / nieuwe kabinet zal nemen op de lastige dossiers (Jeugd, WMO, opschalingskorting, herijking gemeentefonds) waarmee gemeenten de afgelopen jaren zijn geconfronteerd. Net als vorig jaar wordt het wederom een financieel spannend jaar voor de gemeenten. Al constateren wij wel dat de extra middelen Jeugd 2022 de gemeenten (financiële) lucht hebben gegeven.

Wabo:

Binnen het domein Wabo spelen er diverse ontwikkelingen:

- Adviescommissie VTH o.l.v. Van Aartsen: Deze commissie heeft in maart 2021 het rapport 'om de leefomgeving' aangeboden aan de demissionaire staatssecretaris. De commissie doet tien aanbevelingen om te komen tot een toekomstvast, effectief, slagvaardig en toekomstgericht VTH-stelsel. Op 13 december 2021 is de Kamerbrief 'Versterking VTH-stelsel' verstuurd naar de Tweede Kamer. In deze brief staan acties opgenomen om opvolging te geven aan het rapport van de commissie Van Aartsen om het VTH-stelsel te versterken. Afgelopen januari zijn regiobijeenkomsten voor bestuurders georganiseerd. Tijdens de regiobijeenkomsten is gesproken over de opvolging van de kamerbrief. De inbreng wordt meegenomen in het nog in te richten interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel. Eind maart bespreekt het Bestuurlijk Omgevingsberaad het interbestuurlijk programma voor de opvolging van de aanbevelingen van de commissie Van Aartsen en de versterking van het VTH-stelsel. Dit interbestuurlijk programma wordt een samenwerking van het Rijk, VNG, IPO en OD-NL samen. In het interbestuurlijk programma zal gewerkt worden aan de concretisering en uitvoering van 9 van de 10 aanbevelingen van de commissie Van Aartsen.
- Omgevingswet: De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland voor 1 januari 2023. De huidige 26 wetten, onder meer milieu, ruimtelijke ordening, natuur, water en bouwen worden teruggebracht naar één wet. Dit betekent dat er in 2022 door de gemeenten veel werk verzet moet worden op de voorbereiding van de Omgevingswet, zoals aansluiting op het digitale stelsel (DSO) en participatie van belanghebbenden. Daarnaast zullende huidige VTH-beleidsdocumenten inclusief strategieën aangepast moeten gaan worden aan de Omgevingswet en zal de wettelijke grondslag van uw beleidsregels en verordening(en) mogelijk moeten worden herzien
- Wet kwaliteitsborging bouwen: Daarnaast treedt naar verwachting gelijktijdig met de Omgevingswet op 1 januari 2023 de Wet kwaliteitsborging bouwen (Wkb) stapsgewijs in werking. De Wkb heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Daarnaast wordt de aansprakelijkheid van aannemers ten opzichte van particulieren en professionele opdrachtgevers uitgebreid. De wet gaat gefaseerd in. Er wordt gestart met de eenvoudigere bouwprojecten (cat.1), daarna volgen eventueel de meer complexe bouwwerken. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het toezicht op de bestaande bouw en omgevingsveiligheid en blijft het bevoegd gezag.

Wro:

- Evenals vorig jaar wordt ook dit jaar naar de drie onderdelen gekeken die rechtsreeks uit de wet voortvloeien: actualiteit van structuurvisies en/of omgevingsvisies, bestemmingsplannen en het toezichts- en handhavingsskader.
- Het nalevingstoezicht wordt sinds vorig jaar strenger beoordeeld. Voor de provincie is inzicht in het nalevingstoezicht van belang omdat dit de beleidscyclus sluitend maakt. De nadruk blijft liggen op de voorkantsamenwerking.
- Per 1 januari 2023 treedt de Omgevingswet in werking. Gemeenten moeten uiterlijk 1 januari 2025 een omgevingsvisie hebben conform de eisen uit de Omgevingswet Gemeenten zijn druk bezig met de implementatie van de Omgevingswet.

Archief:

De belangrijkste ontwikkelingen op het domein Informatie- en archiefbeheer:

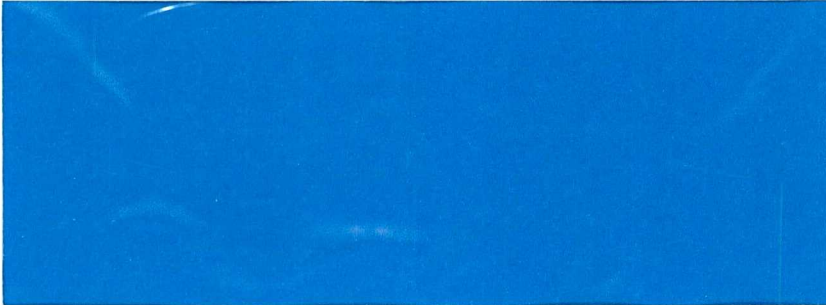
- Langzaam maar gestaag neemt het aantal gemeenten met een aangewezen (gediplomeerde) archivaris toe. Geredeneerd vanuit de nieuwe Archiefwet – waarin lagere overheden verplicht worden een archivaris als horizontaal toezichthouder aan te wijzen – is dat een goede ontwikkeling. Neveneffect van deze ontwikkeling is dat de situatie ten aanzien van het informatie- en archiefbeheer daardoor ook kritischer wordt beoordeeld. Met als gevolg dat er sneller sprake is van het signaleren van meerdere aandachtspunten op dit domein, wat weer leidt tot een oranje beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht. Hierdoor ontstaat de paradoxale situatie dat in deze gevallen oranje aangeeft dat er sprake is van dieper inzicht in verbeterpunten, in plaats van dat de situatie is verslechterd ten opzichte van een eerdere groene beoordeling. Door met elkaar de dialoog te blijven voeren over de onderliggende argumenten voor de toegekende kleur, leidt samen optrekken tot verhoging van de kwaliteit van het openbaar bestuur.
- Als (uitgestelde) datum voor de inwerkingtreding van de nieuwe Archiefwet wordt uitgegaan van 1 januari 2024. De wet ligt voor in de Tweede Kamer, maar leidt nog tot discussie over gemaakte keuzes door de minister. Daarbij is gekozen voor het behandelen van een totaalpakket, inclusief een uitgewerkte Archiefregeling en Archiefbesluit. Deze maakten nog geen onderdeel uit van de aangeboden wetstekst en worden in 2022 in detail uitgewerkt.
- De Wet Open Overheid (Woo) treedt per 1 mei 2022 in werking en verlangt van overheden dat de informatiehuishouding op orde is om voor een flink aantal categorieën van informatie deze actief binnen 14 dagen na vaststelling te kunnen publiceren. Met de Woo wordt de Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob) ingetrokken.

Huisvesting statushouders:

- Ten aanzien van het voorgaande jaar (2020) is de taakstelling in 2021 verdubbeld voor het huisvesten van statushouders. De druk van deze hoge taakstelling werd ook gevoeld door gemeenten, er kleuren op dit domein uiteindelijk 6 gemeenten oranje omdat ze twee keer op rij niet hebben voldaan aan de halfjaarlijkse wettelijke taakstelling in 2021.
- Gemeenten geven aan te opereren op een 'krappe' woningmarkt met een lage beschikbaarheid van huurwoningen die geschikt zijn voor doelgroepen waaronder statushouders. Er wordt benoemd dat er krapte is in 'brede' zin in het aanbod van huurwoningen, ook ten aanzien van huurwoningen voor jongeren, gezinnen, spoedzoekers en andere doelgroepen.
- Een aantal gemeenten geeft aan een knelpunt te voelen met betrekking tot het huisvesten van grote gezinnen. Er wordt beargumenteerd dat het moeizaam is om voor grote gezinnen (van 8 of meer personen) geschikte en passende woonruimte te vinden.
- De taakstelling voor huisvesting is hoog en de druk op de opvang is groot, gemeenten hebben daarom extra inzet getoond om de taakstelling te halen en te kijken naar creatieve oplossingen op het gebied van flexwonen. Een aantal gemeenten heeft zelfs een extra groep statushouders gehuisvest bovenop de wettelijke taakstelling.

Erfgoed:

- Belangrijk aandachtspunt zijn de ontwikkelingen richting de Omgevingswet: we proberen te achterhalen in hoeverre gemeenten erfgoed goed hebben betrokken bij hun voorbereiding hierop. Andersom gaan we zelf ook na hoe we binnen IBT kunnen meebewegen op deze ontwikkeling.
- Ook is er vanuit de provincies gezamenlijk aandacht voor het IBT domein erfgoed. Zo wordt er gekeken of er een meer eenduidige aanpak gevonden kan worden en hierbij een gedeelde (minimale) vorm van toezichtskader. De provincies staan hier op dit moment nog verschillend in, de vraag is dus of deze gezamenlijkheid gevonden kan worden.



14-04-22 33 0110517902
P2A28

cyclooon.eu