

Gemeenteraad van Hengelo

**Gemeente Hengelo**

Postbus 18  
7550 AA Hengelo

<b>Onderwerp</b>	<b>Zaaknummer</b>	<b>Uw kenmerk</b>	<b>Datum</b>
Nadere duiding bij 1e afvalmonitor 2022	3525187		10-01-2023

Geacht raadslid,

Op 29 november jl. hebt u van ons de eerste afvalmonitor van 2022 (incl. jaarrapportage Twente Milieu 2021) ontvangen. Deze wordt op 17 januari 2023 tijdens een Politieke Markt met u besproken. Zoals toegezegd ontvangt u hierbij een nadere duiding bij deze monitor. Achtereenvolgens gaan we kort in op de kaders van het afvalbeleid, de doelen die we moeten behalen, waar we nu staan met ons beleid, wat er goed gaat, wat onze zorgpunten zijn en de slagen die we moeten maken naar de toekomst toe.

Met vriendelijke groet,  
Burgemeester en wethouders van Hengelo,  
de secretaris, de burgemeester,  
\$handtekening\$  
\$naam\$

Bijlagen: 1

**Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.**

**Bezoekadres**  
Burgemeester van der  
Dussenplein 1

**E-mailadres**  
gemeente@hengelo.nl  
**Telefoonnummer**  
14-074

## Nadere duiding 1<sup>e</sup> afvalmonitor 2022

Op 29 november jl. hebt u van ons de eerste afvalmonitor van 2022 (incl. jaarrapportage Twente Milieu 2021) ontvangen. Deze wordt op 17 januari 2023 tijdens een Politieke Markt met uw raad besproken. Zoals toegezegd ontvangt u hierbij een nadere duiding bij de monitor.

Achtereenvolgens gaan we kort in op de kaders van het afvalbeleid, de doelen die we moeten behalen, waar we nu staan met ons beleid, wat er goed gaat, wat onze zorgpunten zijn en de slagen die we moeten maken naar de toekomst toe.

### Kaders afvalbeleid

#### Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

In het Landelijk afvalbeheerplan (huidige versie LAP3) staat het Nederlandse afvalbeleid beschreven. Het is een uitwerking van Europese kaders. Het LAP legt de focus op goed afvalbeheer. Gemeenten zijn verplicht om bij al hun besluiten die raken aan afvalbeheer rekening te houden met het LAP.

Vanaf 2025 wordt het LAP vervangen door het Circulair Materialenplan (CMP). Met dit plan wordt aansluiting gezocht bij de kabinetsdoelstelling Nederland circulair in 2050.

#### Wet milieubeheer (Wm)

Gemeenten hebben op grond van de Wm de verplichting zorg te dragen voor de gescheiden inzameling van huishoudelijk restafval.

#### Beleid Hengelo

Deze raadsbesluiten vormen de kern van het Hengelose afvalbeleid zoals we dat nu kennen:

- Bronscheiding: inwoners scheiden hun afval thuis.
- Diftar (2012): voor het aanbieden van restafval en GFT moet worden betaald.
- Omgekeerd inzamelen (2018): we bieden een hoog serviceniveau voor grondstoffen en minder service voor restafval.
- Publiek aandeelhouderschap: we zijn aandeelhouder van inzamelaar Twente Milieu (1997) en verwerker Twence (2009).

### Doelstellingen afvalbeleid

#### Van afval naar grondstoffen (Vang)

De ambitie was om in 2020 75% afvalscheiding en 100 kg (fijn en grof) restafval per inwoner te realiseren.

#### Afvalloos Twente

in 2013 hebben de 14 Twentse gemeenten een gezamenlijke ambitie uitgesproken om tot een afvalloos Twente te komen in 2030. Dat betekent maximaal 50 kilo huishoudelijk restafval per inwoner.

#### Nederland circulair

Nederland wil in 2050 een circulaire economie hebben. Een economie waarin zoveel mogelijk duurzame hernieuwbare grondstoffen worden gebruikt, producten en grondstoffen worden hergebruikt en waarin afval niet bestaat.

#### Waar staan we nu

Na de forse afname van de hoeveelheid restafval tussen 2015 en 2019 (45%) is de laatste jaren sprake van een afvlakking. Deze trend zet zich in 2022 voort. Op grond van de cijfers zoals gepresenteerd in de 1<sup>e</sup> afvalmonitor verwachten wij in 2022 een lichte daling van de hoeveelheid fijn restafval van 69 naar 65 kg/inw. De hoeveelheid grof restafval blijft gelijk (20 kg/inw). Ook de hoeveelheid ingezameld PMD laat een lichte daling zien (2 kg/inw minder). De Twentse gemeenten hebben in 2021 afspraken gemaakt met Nedvang over een verbeteraanpak. Er is extra ingezet op communicatie, er zijn voorlopers ingezet en de beladingsgraad van de vrachtwagens van Twente Milieu is aangepast. Tevens is er een tussencategorie van 15-35% afgesproken waarvoor gemeenten alsnog een vergoeding ontvangen. Deze verbeteraanpak heeft geleid tot een betere kwaliteit van het aan huis ingezamelde materiaal. Helaas is dit bij verzamelcontainers nog niet het geval. Dit materiaal voldoet vrijwel volledig niet aan de afgesproken kwaliteitseisen. De hoeveelheid gescheiden ingezameld GFT laat in 2022 een daling zien (verwachting 2022: 92 kg/inw) en komt daarmee weer uit op het niveau van voor corona.

## Wat gaat goed

Hengelo heeft de afgelopen jaren flinke stappen gemaakt in het terugdringen van de hoeveelheid restafval. In 2010 werd nog 237 kg fijn rest per inwoner ingezameld, vorig jaar was dit teruggebracht naar 69 kg/inw. Hengelo hoort daardoor bij de kleine groep gemeenten (16%) die er in zijn geslaagd om de doelstelling van Vang (100 kg rest in 2020) te realiseren. De reductie van de hoeveelheid restafval heeft bovendien gezorgd voor relatief lage afvalbeheerkosten en een afvalstoffenheffing voor inwoners die lager is dan bij vergelijkbare gemeenten in ons land.

## Zorgpunten

### Dump en vervuiling

Een kleine groep Hengeloers biedt afval nog steeds verkeerd aan. Oorzaak is deels onwetendheid en deels onwillendheid. Dit zorgt voor verrommeling van de openbare ruimte en vormt een bron van ergernis voor ons en onze inwoners. Het opruimen ervan vormt bovendien een hoge kostenpost binnen het sluitende systeem van de afvalbegroting. Via de afvalstoffenheffing komen deze kosten op het bordje van de huishoudens terecht. Ook van degenen die wel hun best doen om afval goed te scheiden.

### Kwaliteit PMD

De kwaliteit van het ingezameld PMD is nog altijd onvoldoende. Veel van het materiaal dat wordt ingezameld met verzamelcontainers is te vervuild om voor vergoeding in aanmerking te komen. Het huis-aan-huis ingezamelde materiaal is weliswaar qua kwaliteit verbeterd, maar een verdere verbetering is noodzakelijk. Afgekeurd PMD wordt op dit moment tegen hoge kosten verbrand. Dit is slecht voor milieu en portemonnee. Vanuit de circulariteitsgedachte willen we juist zoveel mogelijk PMD hergebruiken.

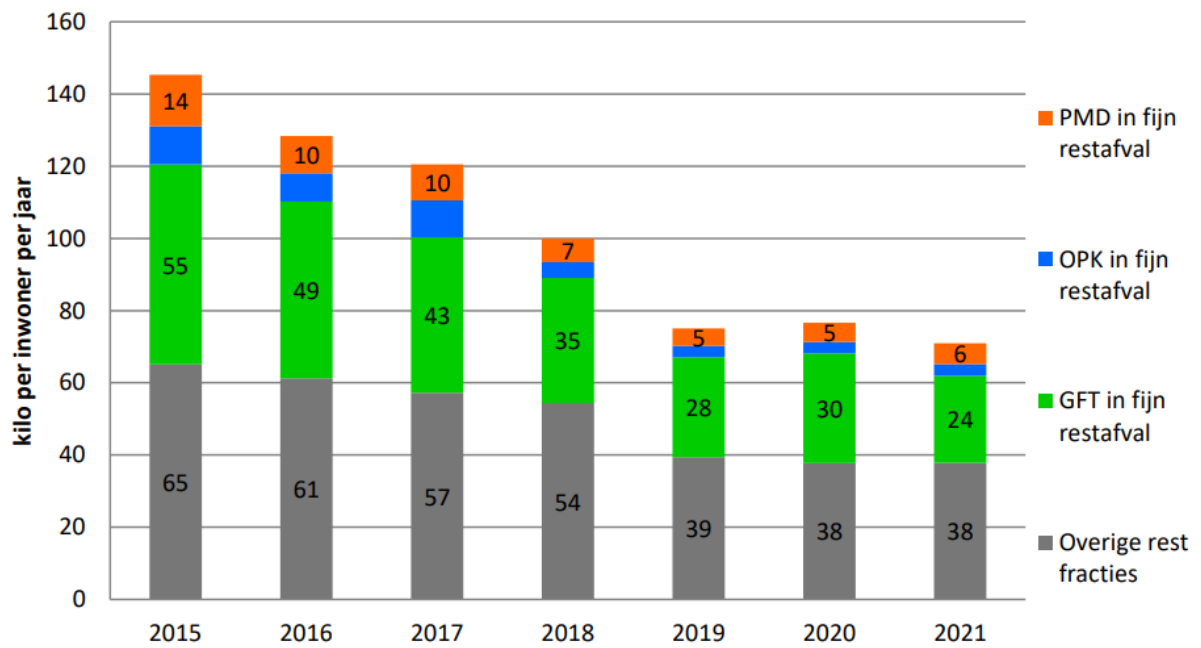
### Welke slagen moeten we maken?

We constateren dat ons afvalbeleid nog niet af is. Verdere stappen zijn nodig om de ambities van een afvalloos Twente (50 kg restafval in 2030) te kunnen realiseren. Afvalloos Twente zien we als een belangrijke tussenstap op weg naar de realisatie van Nederland circulair in 2050.

De belangrijkste uitdagingen voor de komende jaren zijn wat ons betreft:

- Nog beter scheiden van waardevolle recyclebare materialen: ons restafval bestaat nog voor 60% uit herbruikbare grondstoffen. Ruim een derde is GFT (met name etensresten) (zie onderstaande grafiek). Hier is de nodige milieuwinst te boeken. Een eerste stap zetten we met de invoering van de biobox. Vanaf volgend jaar worden ook alle hoogbouw huishoudens in de gelegenheid gesteld om hun etensresten gescheiden aan te kunnen bieden.
- Verbetering kwaliteit deelstromen: zoals hierboven aangegeven wordt nog veel PMD afgekeurd. Met Nedvang en de andere Twentse gemeenten onderzoeken we verfijningen van de inzamelsystematiek (hoe anoniemer het inzamelmiddel hoe meer vervuiling) en mogelijkheden om afgekeurd materiaal alsnog te kunnen verwerken. Ook willen we versterkt inzetten op gedragsbeïnvloeding middels communicatie en toezicht/handhaving en het optimaliseren van het serviceniveau voor onze inwoners.
- Meer aandacht voor hogere treden van de afvalladder (hergebruik, recycling): een belangrijke stap die we willen zetten is de realisatie van een circulair ambachtscentrum op ons milieupark.

Grafiek 2: gemiddelde samenstelling fijn restafval (kg/inw/jr.)



Bron: sorteeraanlyse Eureco