

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Hengelose Burgers
Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Beantwoording raadsvragen inzake Asphaltcentrale Twente	3756462		25 juni 2024

Geachte heer Capelle,

In uw brief d.d.17 mei 2024 heeft u vragen aan ons gesteld die gaan over overlast, metingen en handhaving omtrent de Asphaltcentrale Twente (verder te noemen: ACT). In deze brief gaan wij in op deze vragen.

1) Wanneer is het definitieve rapport klaar?

De definitieve rapportage van de emissiemetingen is gereed. Voordat we deze op de website (www.hengelo.nl/asfaltcentrale) kunnen delen heeft de ACT het recht om een zienswijze in te dienen. Deze is nu in behandeling. De conclusies van het onderzoek zijn voor ons aanleiding geweest een tweede (voornemen) last onder dwangsom op te leggen.

2) Is de recente constatering van overtredingen een bewijs dat de integriteit van het eerder goedgekeurde vermijding- en reductieprogramma betwijfelt dient te worden?

Het vermijding- en reductieprogramma ziet niet op het behalen van de norm. Het behalen van de norm is de basis. Het programma is een inventarisatie van de mogelijkheden tot vermijding of reductie van emissie verder onder de norm. Hiervoor brengt het bedrijf milieu-hygienische, economische en haalbaarheidsaspecten in beeld om te bepalen welke maatregelen zij gaan treffen om emissies nog verder te reduceren.

3) Op de gemeentelijk website roept burgers op om geurmeldingen te doen ('Wilt u een melding maken vanwege overlast?'). Hoeveel meldingen zijn er gedaan sinds de goedkeuring van het vermijding- en reductieprogramma?

Over het jaar 2023 zijn er 217 overlastmeldingen ingediend. Dit betekent echter niet dat al deze meldingen zien op overlast die wordt veroorzaakt door de ACT. In de omgeving van ACT zijn ook andere bedrijven gevestigd die overlast kunnen veroorzaken. De meldingen zien voornamelijk op geuroverlast. Geuroverlast staat hoofdzakelijk los van de emissies van ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen). Uit de laatst ingediende geurrapportage volgt dat de ACT voldoet aan de wettelijke geur eisen.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

4) Worden klachten van buurtbewoners geregistreerd, geïnventariseerd en betrokken bij de conclusies van het definitieve rapport?

De meetrapportage wordt opgesteld door een geaccrediteerde meetinstantie. Zij houden zich hierbij aan vastgestelde richtlijnen. Zowel de metingen als de rapportage voldoen aan de eisen die wet- en regelgeving hier aan stellen. Het registreren en inventariseren van klachten van buurtbewoners zijn hier geen onderdeel van.

5) ACT heeft in de Politieke Markt aangegeven in het bezit te zijn van een continue en hoogwaardig meetsysteem en deze zelf in te zetten om eventuele schadelijke stoffen waar te nemen. Heeft ACT gemeten overschrijdingen aan de gemeente gemeld?

De gemeente heeft niet standaard inzage in dit meetsysteem. Het continue meetsysteem van ACT meet ook slechts de stof Benzeen. Wel heeft de omgevingsdienst op verzoek inzage gehad om bijvoorbeeld onze eigen gegevens te verifiëren. Dit meetsysteem kan niet worden gebruikt om overtredingen vast te stellen omdat deze vorm van meten niet voldoet aan wet- en regelgeving.

6) Waarom is het productieproces door hen niet stilgelegd om verdere overlast en gevaarlijke uitstoot te voorkomen?

Wij volgen in ons toezicht en handhavingstraject de landelijke handhavingstrategie. Deze is door ons vastgesteld. Dit heeft ertoe geleid dat er een last onder dwangsom is opgelegd. De rechter heeft vervolgens bepaald dat de genoemde termijn in deze last onder dwangsom te kort was en heeft besloten deze termijn te verlengen. Na de tweede uitspraak van de voorzieningenrechter is de termijn niet opnieuw verlengd. Dit betekent dat bij een volgende meting een dwangsom kan verbeuren. Op 31 mei hebben wij een meting uitgevoerd om te beoordelen of wordt voldaan aan de eisen. Als niet wordt voldaan, dan is er een dwangsom verbeurd.

7) Waarom heeft de gemeente niet aan ACT gevraagd de productie stil te leggen?

Er is een overschrijding van de emissies van ZZS waargenomen bij de pijp van de ACT. Op leefniveau (waar mensen wonen) wordt er voldaan aan de eisen. Dit volgt ook uit de meting van afgelopen december 2023. Er is op dit moment geen sprake van een gevaarlijke situatie. De GGD heeft aangegeven dat er geen directe gezondheidsrisico's zijn. Er hebben diverse gesprekken plaatsgevonden tussen GGD en buurtbewoners. Ingevolge de landelijke handhavingstrategie is het aangewezen een last onder dwangsom op te leggen. De voorzieningenrechter heeft bij de laatste uitspraak hiermee ingestemd. Zoals hiervoor is aangegeven, hebben wij op 31 mei metingen uitgevoerd om te beoordelen of op dit moment wordt voldaan aan de eisen. De resultaten van de metingen zijn op dit moment nog niet bekend.

8) Worden de milieunormen rondom AFC ook 24/7 onafhankelijk gecontroleerd of zijn daar plannen toe nu we mogelijk kunnen vaststellen dat de risico's blijvend aanwezig zijn?

De milieunormen bij ACT worden niet 24/7 gecontroleerd. Voor diverse ZZS-stoffen is het niet mogelijk deze continue te meten en onder geaccrediteerde voorwaarden is een continue meting niet haalbaar.

9) Als het rapport negatief uitvalt voor ACT is het college dan bereid per omgaande de vergunning in te trekken of op te schorten en dus het bedrijf stil te leggen?

Wij hebben een last onder dwangsom opgelegd aan het bedrijf. Wij handelen hiermee overeenkomstig de landelijke handhavingstrategie (omgevingsrecht). Zoals hiervoor is aangegeven wordt op leefniveau voldaan en bestaan er volgens de GGD geen gezondheidsrisico's. Er is geen noodzaak om op dit moment de vergunning van de ACT in te trekken.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

10) Is het college bereid om de gezondheidsrisico's voor bewoners leidend te maken en dit onderschikt te maken aan de vraag of de procedures juist worden gevolgd.

Op dit moment is er geen sprake van gezondheidsrisico's. In verhouding tot de uitstoot van bijvoorbeeld wegverkeer is de uitstoot van de asfaltcentrale verwaarloosbaar. Dit neemt niet weg dat de ACT aan de norm moet voldoen. De GGD is betrokken bij dit traject en heeft diverse gesprekken gevoerd met zowel de gemeente als buurtbewoners. De GGD heeft in deze gesprekken aangegeven dat er geen acute gezondheidsrisico's zijn en dat het percentage kankerpatiënten in de omgeving van de asfaltcentrale niet hoger ligt dan landelijk gemiddeld. Op grond van het opgelegde maatwerkvoorschrift moet de ACT tweejaarlijks zelf metingen laten verrichten door een geaccrediteerde instantie. Hiermee kunnen we de uitstoot controleren en wanneer nodig voorleggen aan de GGD. Daarnaast voert de ACT op eigen initiatief continue metingen naar Benzeen uit. Verder laten wij zelf ook metingen uitvoeren.

Van 2008 tot 2011 heeft een grootschalig GGD onderzoek plaatsgevonden in samenwerking met RIVM en Vrom-inspectie. Hierin is geconcludeerd dat de emissies aan stoffen afkomstig van ACT nauwelijks of in beperkte mate bijdragen aan de concentraties zwaveldioxide, stikstofoxide, fijnstof en koolwaterstoffen in de leefomgeving. De berekende concentraties stoffen overschrijden in geen geval de normen voor blootstelling van lange of korte duur, noch in de woonomgeving noch in het ruimtelijk maximum (de plaats waar de hoogste concentratie op ademhoogte voorkomt). Ook niet als rekening wordt gehouden met de diverse onzekerheden in de berekende concentraties. Negatieve effecten voor de gezondheid op zowel korte als lange termijn zijn op basis van de verspreidingsberekeningen niet te verwachten. De aanbevelingen uit dit onderzoek zijn opgepakt en de huidige metingen geven geen aanleiding om een dergelijk onderzoek nog een keer te doen. Wel zijn we aan het onderzoeken of we de vierjaarlijkse gezondheidsmonitor van de GGD kunnen aanpassen, meer specifiek gericht op de hinderbeleving in Hengelo Zuid.

11) Wat zijn de gevolgen voor de geplande woningbouw in Hart van Zuid?

Er zijn geen gevolgen voor de geplande woningbouw in Hart van Zuid.

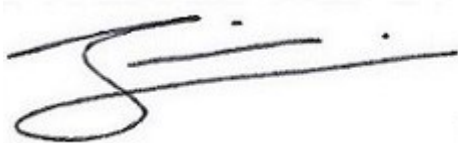
12) In hoeverre is ACT een directe of indirecte partner van de gemeente bij de recycling of productie van asfalt? Wordt het geproduceerde asfalt ook gebruikt bij de aanleg van wegen in Hengelo?

In het algemeen geldt dat bij alle werken in Hengelo waar asfalt wordt gebruikt, deze werken worden aanbesteed volgens de geldende gemeentelijke regels. De gecontracteerde aannemers zijn vrij om asfalt in te kopen bij elke asfaltmolen in Nederland.

Uit ervaring is bekend dat diverse aannemers asfalt afnemen bij de ACT. En dus dat het asfalt wordt toegepast op/in de Hengelose wegen. Ook vanuit andere asfaltcentrales wordt asfalt toegepast in Hengelo

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris,

de burgemeester,



De heer J. Eshuis



De heer S.W.J.G. Schelberg

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.