|  |
| --- |
| **Overzicht inhoudelijke wijzigingen per gewijzigd artikel per hoofdstuk**In Verordening jeugdhulp gemeente Hengelo 2025 |
| Van | Esther van Duuren, Kirsten Boelen en Beatriz Dullemond |
| Onderwerp | Overzicht belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in Verordening Jeugdhulp 2025 |
| Datum | 4 september 2024  |

**Inleiding**

In dit document presenteren we een overzicht van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen die zijn aangebracht in de concept Verordening jeugdhulp gemeente Hengelo 2025 ten opzichte van de Verordening jeugdhulp gemeente Hengelo 2018 na 2e wijziging. Deze wijzigingen zijn van belang voor de aansluiting bij de actuele wet- en regelgeving, het Transformatieplan Sociaal Domein Hengelo (2022) en de Twentse regionale inkoop jeugdhulp 2025. Naast deze wijzigingen zijn er door de hele concept-Verordening heen aanpassingen gemaakt om de leesbaarheid te verbeteren en de opmaak universeel te maken.

Een toelichting op de Verordening jeugdhulp Hengelo 2025 is te vinden in een separaat document. In de toelichting wordt de Verordening ook artikelsgewijs besproken. Hierin staat dan nadere uitleg over artikelen, of wordt verwezen naar relevante wetsartikelen of kamerstukken.

**Belangrijkste inhoudelijke wijzigingen**

Onderstaand worden de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen van de Verordening per hoofdstuk toegelicht.

**Algemeen**

* De omvang van de concept Verordening Jeugdhulp gemeente Hengelo 2025 is aanzienlijk groter dan de vorige versie

De Verordening jeugdhulp gemeente Hengelo 2018 na 2e wijziging omvatte in totaal 8 pagina’s, exclusief bijlagen. De conceptverordening 2025 bestaat daarentegen uit 19 pagina’s zonder bijlagen. Dit verschil in omvang is het gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving en jurisprudentie die het noodzakelijk maken om onderwerpen die nu nog in de huidige beleidsregels zijn opgenomen, op te nemen in de nieuwe verordening. Daarnaast zijn er wijzigingen doorgevoerd op basis van de regionale inkoop jeugdhulp 2025, het Transformatieplan en de lokale aanbesteding. Met name de toelichting van de producten zoals deze regionaal zijn ingekocht zorgen voor aanvullende pagina's in de verordening.

* In de regio Twente is er ambtelijk afgesproken om zoveel als mogelijk eenduidige teksten in de lokale verordeningen op te nemen.

In het kader van de nieuwe regionale inkoop jeugdhulp 2025 is ambtelijk de wens uitgesproken om eenduidige teksten omtrent de regionaal ingekochte producten op te nemen in de verordening. Daarnaast vraagt de gewijzigde wet- en regelgeving en jurisprudentie om een aanpassing van de verordening in veel Nederlandse gemeenten. Ook dit biedt een mogelijkheid om te zorgen voor meer eenduidigheid in de Twentse lokale verordeningen.

Gemeente Twenterand heeft een opzet gemaakt voor de aangepaste verordening jeugdhulp 2025 en dit concept met de gemeenten uit de regio gedeeld. Waar mogelijk, en passend in lijn met het Transformatieplan en de lokale aanbestedingsvoorwaarden, heeft de gemeente Hengelo de bepalingen uit het concept van Twenterand overgenomen.

**Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen**

* Een aantal begripsbepalingen in artikel 1.1. is aangescherpt of verwijderd

In artikel 1.1. is een aantal begrippen, zoals ‘gesprek’ en ‘rapportage’ verwijderd omdat deze definities reeds in de Jeugdwet zijn toegelicht. Derhalve voegt deze definitie in de verordening niets toe. Verder is de formulering van een aantal begrippen aangepast zodat deze duidelijker zijn.

* Er is een aantal begripsbepalingen toegevoegd aan artikel 1.1.

Er zijn sinds 2018 verschillende publicaties, uitspraken en modelverordeningen verschenen die van invloed zijn op de verordening jeugdhulp. Om hier beter op aan te sluiten zijn verschillende begrippen, zoals ‘budgethouder’, ‘gezinssysteem’ en ‘gezinshuisouder’ toegevoegd. Daarnaast zijn, in het kader van het Transformatieplan en recente jurisprudentie, begrippen zoals ‘algemene voorziening’, ‘formele/informele hulp’ en ‘outreachend werken’ toegevoegd. Verder zijn de begrippen ‘BIG’, ‘NIP’, ‘NVO’ en ‘SKJ’, gerelateerd aan de beroepsregistraties, toegevoegd.

* In artikel 1.2. zijn vormen van jeugdhulp zo volledig mogelijk uitgewerkt

In dit artikel is uitgewerkt welke vormen van overige voorzieningen en individuele voorzieningen beschikbaar zijn. Vanuit de regionale inkoop jeugdhulp 2025 en de conceptverordening van de gemeente Twenterand worden deze specifiek uitgewerkt in de Verordening.

* Het eerste lid van artikel 1.2 geeft een omschrijving van de Basisondersteuning als beschikbare overige voorzieningen in Hengelo.

De gemeente Hengelo zet in op een nieuwe basisondersteuning. Deze basisondersteuning is een algemene/overige voorziening die in beginsel voor alle Hengeloërs beschikbaar is. Deze is toegankelijk zonder of op basis van een beperkte toegangsbeoordeling (lichte toets). Voor de omschrijving van de algemene voorziening is goed gekeken naar de documenten in het kader van het Transformatieplan, zoals het inkoopplan, Programma van Eisen en het Plan van Aanpak Sociale Alliantie Hengelo (d.d. 19 juni 2024). Naast de omschrijving van Basisondersteuning, is een opsomming toegevoegd van welke diensten onder de basisondersteuning vallen.

Waar wordt afgeweken van Twenterand en de overige Twentse gemeenten, betreft de ‘Begeleiding Individueel’ en ‘Begeleiding Groep Basis’ als vormen van Ambulante jeugdhulp. Gezien de Basisondersteuning en nieuwe bijbehorende werkwijze per 2025 zijn deze niet van toepassing op de gemeente Hengelo.

* Artikelen 1.3 t/m 1.9 zijn toegevoegd ter verduidelijking van de individuele voorzieningen

In deze artikelen worden de volgende individuele voorzieningen omschreven:

* Ambulante jeugdhulp;
* Ambulante alternatieven voor verblijf;
* Wonen;
* Verblijf;
* Crisiszorg;
* Advies en Expertise;
* Jeugdhulpvervoer;

Hierbij wordt aangehaakt bij de producten zoals deze regionaal zijn ingekocht.

* In artikel 1.10. is een extra lid toegevoegd ter verduidelijking van de toegang tot jeugdhulp via de gemeente

Het tweede lid over het eerste contact over de hulpvraag is toegevoegd ter verduidelijking van het indienen van een hulpvraag bij toegang tot jeugdhulp via de gemeente.

* In artikel 1.11. is een extra lid toegevoegd ter verduidelijking van de toegang tot jeugdhulp via de huisarts, jeugdarts of medisch specialist

Het tweede lid is toegevoegd om te verduidelijken dat jeugdhulp – na verwijzing van huisarts, jeugdarts of medisch specialist – die verleend is door een aanbieder die geen contract of subsidierelatie met de gemeente heeft niet automatisch in aanmerking komt voor vergoeding door de gemeente.

**Hoofdstuk 2: Procedurele bepalingen**

In dit hoofdstuk zijn een aantal procedurele bepalingen met betrekking tot het onderzoek aangescherpt of verwijderd om beter aan te sluiten op de huidige en/of nieuwe werkwijze per 2025. Daarnaast is de formulering van een aantal artikelen aangepast om de duidelijkheid en leesbaarheid te bevorderen.

* Het artikel over het indienen van een (aan)melding is verwijderd

Artikel 2.1 in de Verordening jeugdhulp Gemeente Hengelo 2018 na 2e wijziging gaat over het indienen van een (aan)melding bij toegang via de gemeente. In de conceptverordening 2025 is ervoor gekozen om dit artikel weg te laten. Anders dan in de Wet maatschappelijke ondersteuning, kent de Jeugdwet geen (aan)melding. Derhalve is dit artikel dan overbodig in deze verordening.

* Artikel 2.2. over het onderzoek is aangepast om beter aan te sluiten op het stappenplan van de Centrale Raad van Beroep (CRvB)

Artikel 2.2. gaat over het onderzoek waarmee het college, in gesprek met de jeugdige en/of zijn ouder, de noodzaak voor het treffen van een voorziening op het gebied van jeugdhulp onderzoekt. Het artikel is aangepast om beter aan te sluiten op het stappenplan dat de CRvB voor de uitvoering van dit onderzoek heeft ontwikkeld.

De Verordening jeugdhulp Gemeente Hengelo 2018 na 2e wijziging kent een separaat artikel (2.4) dat gaat over het gesprek dat onderdeel uitmaakt van het onderzoek. In de conceptverordening 2025 is dit, gezien het stappenplan van de CRvB zoals beschreven in artikel 2.2, overbodig geworden.

* Artikel 2.3. over Eigen kracht, sociaal netwerk algemene voorziening en andere voorziening is toegevoegd

In artikel 2.3 wordt uitgewerkt wat verstaan wordt onder eigen kracht en gebruikelijke hulp. Dit is naar aanleiding van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (ECLI:NL:CRVB:2024:1095, 1096 en 1097) opgenomen in de verordening. In deze verordening wordt aangesloten bij de richtlijn gebruikelijke hulp uit de Beleidsregels indicatiestelling Wlz 2023, daar waar dit aangewezen is. In dit artikel wordt toegelicht wat wordt verstaan onder ‘eigen kracht’, ‘(boven)gebruikelijke hulp’, ‘sociaal netwerk’, ‘algemene voorziening’ en ‘andere voorziening’. Daarnaast zijn een aantal vragen opgenomen waarmee het college kan bezien of een en ander (toch) met eigen kracht in te vullen is.

Daarnaast sluiten de uitgangspunten van eigen kracht en gebruikelijke hulp aan bij het gedachtegoed van het ‘normaliseren’, zoals beschreven als een van de pijlers uit het Transformatieplan Sociaal Domein Hengelo (2022). In de bepaling, zoals nu opgenomen in de concept-verordening, wordt uitgegaan van de eigen kracht van de cliënt of het sociale netwerk om problemen op te lossen. Als personen uit het sociaal netwerk van de cliënt kunnen bijdragen aan het verminderen of oplossen van de problematiek, wordt dit ook gezien als het aanspreken van eigen kracht. Het sociale netwerk (waaronder huisgenoten) dragen onderling zorg voor normale, dagelijkse hulp.

**Hoofdstuk 3: Afweging en voorwaarden individuele voorzieningen**

* In artikel 3.3. zijn de voorwaarden voor een persoonsgebonden budget (pgb) verder aangescherpt

Dit betreft een verdere uitwerking van de criteria waaraan zowel een ondersteunings- en budgetplan als de beoogde budgethouder moet voldoen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de tien punten pgb-vaardigheid zoals landelijk uitgedragen. Ook is een vierde lid toegevoegd, waarin expliciet is opgenomen welke kosten uitgesloten zijn van vergoeding vanuit een pgb.

Deze wijzigingen zijn doorgevoerd op basis van een regionaal model en de Twentse Pgb-handreiking (van IVZ) voor verordeningen Jeugdwet en Wmo (hierna: Twentse Pgb-handreiking). Deze publicaties zijn een uitbreiding van de bestaande bepalingen en zien toe op een betere aansluiting bij kwalitatief goede zorg, het tegengaan van fraude, het waarborgen van de integriteit van de zorgaanbieder, het waarborgen van de vaardigheid van de Pgb-beheerder en het inzetten op zorg in natura (ZIN).

* Artikel 3.4. en 3.5 over het onderscheid tussen formele en informele hulp zijn toegevoegd

Deze toevoeging is gemaakt na uitspraken van het CRvB (ECLI:NL:RBMNE:2021:6528) waarin het belang van verschil in professionele en informele ondersteuning wordt benadrukt. Door deze toevoegingen kan onderscheid worden gemaakt tussen tarief van de kostprijs voor formele jeugdhulp bij instellingen en zzp-ers en voor informele ondersteuning. Verdere toelichting hierover wordt gegeven onder de wijzigingen van Artikel 3.6 en de geldende kwaliteitseisen.

* In artikel 3.4. zijn extra bepalingen toegevoegd om aanvullende voorwaarden te stellen aan de kwalificaties van personen die formele hulp verlenen

Dit betreft een expliciete vermelding van wat wordt verstaan onder het gewenste type relevante opleiding(en) en welke registraties (in beroepenregisters) vereist zijn. Het uitgangspunt hierbij is dat dit passend dient te zijn bij de te verrichten activiteiten en bij de persoonlijke kenmerken en omstandigheden, complexiteit en aard van de problematiek van de inwoner en het gezin en/of systeem.

* Artikel 3.6. over het tarief van een pgb is geactualiseerd en aangepast naar de werkwijze per 1 januari 2025

In dit artikel is expliciet opgenomen wat de hoogte van het pgb voor jeugdhulp bedraagt. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de hoogte van een pgb voor formele jeugdhulp door een instelling en zzp-ers en de hoogte voor informele ondersteuning. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd op basis van een regionaal model, de Twentse Pgb-handreiking en uitspraken van de CRvB (zie toelichting bij 3.4 en 3.5).

**Hoofdstuk 4: Bestrijding, misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet**

* In artikel 4.2. is een extra lid toegevoegd ter verduidelijking van de herziening of intrekking van een beslissing aangaande een individuele voorziening

Het derde lid is toegevoegd ter verduidelijking van de mogelijkheid tot herziening of intrekking van een beslissing aangaande een individuele voorziening. In dit lid is bepaald dat de beslissing of toekenning van een voorziening in natura ingetrokken kan worden als blijkt dat de jeugdige of zijn ouder zich niet binnen 6 maanden na datum van het besluit hebben gemeld bij een jeugdhulpaanbieder.

**Hoofdstuk 5: Kwaliteit, klachten en inspraak**

* De gestelde kwaliteitseisen voor aanbieders, zoals beschreven in artikel 5.1.1, zijn verder aangescherpt op basis van regionale- en lokale (aanbestedings)voorwaarden

In dit artikel is verder uitgewerkt welke kwalificaties een professional moet hebben om de ondersteuning te kunnen leveren. Daarnaast is in dit artikel verder uitgewerkt wat verstaan wordt onder een ‘actueel VOG’ (Verklaring Omtrent Gedrag). Hiermee wordt aangesloten bij de lokale en regionale aanbestedingsvoorwaarden.

* In artikel 5.1.1. zijn extra bepalingen toegevoegd om aanvullende voorwaarden te stellen aan professionals en/of aanbieders van formele ondersteuning.

In de toegevoegde bepalingen wordt onder andere expliciet benoemd dat de zorgaanbieder adequaat verzekerd dient te zijn tegen beroeps- en/of bedrijfsaansprakelijkheid. En dat de zorgaanbieder financieel gezond dient te zijn en er aan de financiële verplichtingen voldaan moet worden. Hiertoe kan het college aanvullende documenten, zoals een jaarrekening, opvragen bij de professionals en/of aanbieders van formele ondersteuning*.* Deze bepalingen zijn toegevoegd om de zorgcontinuïteit te kunnen borgen.

Aanvullend is een vierde lid toegevoegd waarin expliciet vermeld wordt dat er een beroep gedaan moet kunnen worden op een onafhankelijke klachtencommissie en vertrouwenspersoon. Hiermee sluiten we aan bij de regionale en lokale aanbestedingsvoorwaarden.

* Artikel 5.1.2. is aangepast om beter aan te sluiten op de Algemene Maatregel van Bestuur ‘Reële prijzen Jeugdwet’

Op 1 juli 2024 is de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Reële prijzen Jeugdwet van kracht geworden. Deze AMvB regelt dat gemeenten en aanbieders verplicht zijn om hun prijzen op te bouwen met gebruik van in de AMvB bepaalde kostprijselementen. Hiermee wordt verwacht dat gemeenten en aanbieders hierdoor bij het opstellen van een contract zorgvuldiger tot een reële prijs komen.

* Het artikel over de vertrouwenspersoon is verwijderd

Artikel 5.2.2. in de Verordening jeugdhulp Gemeente Hengelo 2018 na 2e wijziging gaat over de beschikbaarheid van een onafhankelijke vertrouwenspersoon. In de conceptverordening 2025 is ervoor gekozen om dit artikel weg te laten omdat dit reeds volgt uit de Jeugdwet en het Besluit Jeugdwet.

**Hoofdstuk 6: Overige bepalingen**

* Het artikel over Privacy is verwijderd

Artikel 6.1 in de Verordening jeugdhulp Gemeente Hengelo 2018 na 2e wijziging gaat over Privacy.

Dit artikel is overbodig geworden in de conceptverordening 2025, aangezien de gemeente Hengelo reeds gehouden is aan wet- en regelgeving ziens op privacy.

* Hardheidsclausule (artikel 6.2) toegevoegd

Er is een hardheidsclausule toegevoegd zodat het onder bijzondere omstandigheden mogelijk is te acteren in gevallen waarin de verordening niet heeft voorzien.