

Overzicht inhoudelijke wijzigingen per gewijzigd artikel per hoofdstuk
In concept-Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Hengelo 2025

Van Madelief Kanbier, Esther van Duuren en Beatriz Dullemond
Onderwerp Overzicht belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in concept-
Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2025



Datum 25 september 2024

Inleiding

In dit document presenteren we een overzicht van de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen die zijn aangebracht in de concept-Beleidsregel maatschappelijke ondersteuning gemeente Hengelo 2025 ten opzichte van de Beleidsregels Maatschappelijke Ondersteuning Gemeente Hengelo 2020. Deze wijzigingen zijn van belang voor de aansluiting bij de actuele wet- en regelgeving, het Transformatieplan Sociaal Domein Hengelo (2022) en de concept-Verordening Maatschappelijke Ondersteuning Gemeente Hengelo 2025. Naast deze wijzigingen zijn er door de hele concept-Beleidsregels heen aanpassingen gemaakt om de leesbaarheid te verbeteren en de opmaak universeel te maken. Daarnaast zijn alle verwijzingen naar de concept-Verordening aangepast om deze overeen te laten komen.

Belangrijkste inhoudelijke wijzigingen

Onderstaand worden de belangrijkste inhoudelijke wijzigingen van de Beleidsregels per hoofdstuk per gewijzigd artikel toegelicht.

Hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

- De begrippen 'licht huishoudelijk werk' en 'zwaar huishoudelijk werk' zijn verwijderd. Deze begrippen sluiten niet meer aan bij de huidige werkwijze voor Huishoudelijke Ondersteuning.

Hoofdstuk 2: Nadere uitwerking maatwerkvoorzieningen

- Artikel 2.1.3. uit de huidige beleidsregels over uitzonderingen op gebruikelijke hulp is verplaatst naar de concept-Verordening
- Artikel 2.1.6. is aangepast om overeen te komen met huidige jurisprudentie
In recente uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB) (ECLI:NL:CRVB:2024:1362 en ECLI:NL:CRVB:2024:1364) is bepaald dat algemeen gebruikelijke voorzieningen aan vier eisen moet voldoen. In deze eisen is opgenomen dat een algemeen gebruikelijke voorziening betaalbaar dient te zijn voor een inkomen op minimumniveau. Ook moet het een passende bijdrage leveren aan het zorgen voor een situatie waarin de cliënt zelfredzaam kan zijn of kan participeren. Dit artikel is hierop aangepast.
- Paragraaf 2.2. tonen de maatwerkvoorzieningen die vanuit de gemeente worden geïndiceerd
In paragraaf 2.2. zijn de maatwerkvoorzieningen opgenomen die vanuit de gemeenten worden geïndiceerd (en niet onder de Basisondersteuning vallen). Hier is de 'ondersteuning bij algemeen dagelijkse handelingen en vaardigheden' weggehaald en is 'ondersteuning wonen en zorg' vervangen door 'kortdurend verblijf'. Dit wordt hieronder verder toegelicht.
- Paragraaf 2.3. Ondersteuning bij het huishouden is aangepast naar tijdsgericht indiceren naar de richtlijnen van het HHM Normenkader en het CIZ Normenkader
Per 04-10-2023 is het wetsvoorstel 'Resultaatgericht beschikken' ingetrokken. Op 24-10-2023 heeft de Tweede Kamer ingestemd met een motie (24170-291) van de SP, waarin staat dat gemeenten vanaf 01-01-2024 enkel nog beschikkingen met tijdsindicaties mogen afgeven. Tot 31-12-2023 werd in onze gemeente nog resultaatgericht beschikt voor de maatwerkvoorziening 'Ondersteuning bij het huishouden', met voor de cliënt een bijlage waarin de te verrichten activiteiten in huis werden beschreven. Per 01-01-2024 zijn de contracten met de 9 nieuw gegunde aanbieders ingegaan; met deze aanbieders is afgesproken te werken met een tijdsindicatie, gebaseerd op 'het HHM Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019 - met aanvullende instructies 2022', zoals gepubliceerd op 18-09-2022 (hierna: het Normenkader) en nu dus volledig conform de landelijk geformuleerde eisen. De beleidsregels zijn hierop aangepast.

Eerder dit jaar waren gemeenten nog in afwachting van verduidelijking vanuit HHM voor de was- en strijkservice. Jurisprudentie (ECLI:NL:CRVB:2023:2470) gaf aan dat het achterliggende onderzoek van HHM niet toereikend was voor de afgegeven tijden voor dit onderdeel. HHM heeft hierop een verdere toelichting uitgebracht, maar in overleg met de juridische collega's is vastgesteld dat deze verdere

toelichting niet de zorgen van het CRvB weerlegt. Daarom is gekozen om dit resultaat van het HHM Normenkader verder te onderbouwen met het CIZ Normenkader, zoals aangegeven in de jurisprudentie.

In overleg met de juridische collega's zijn deze wijzigingen nu meegenomen in het totaalpakket van wijzigingen voor de Basisondersteuning en andere wijzigingen in relatie tot jurisprudentie.

- In paragraaf 2.4. is de uitwerking van de ondersteuningsbehoeften (OB1 en OB2) weggehaald
Per 01-01-2025, de beoogd ingangsdatum van de concept-Beleidsregels, gaat de Basisondersteuning van start. Binnen de Basisondersteuning valt ook de zorg en ondersteuning die binnen het Twents Ondersteuningsmodel (TOM) werd uitgevoerd als OB1 en OB2. Deze zorg en ondersteuning wordt niet meer geïndiceerd vanuit de gemeente, waarom de uitwerking hiervan is weggehaald. In paragraaf 2.4. zijn nu de kwaliteitseisen en procedure beschreven welke van toepassing zijn voor de maatwerkvoorzieningen die worden geïndiceerd vanuit de gemeente (zoals beschreven in paragraaf 2.2.).
- In paragraaf 2.5 is 'Dakje 1' vervangen door 'Kortdurend verblijf'
Per 01-01-2025 bestaat wat onder TOM 'Dakje 1' was niet meer. In de regio is dit vervangen door de pilot Logeerszorg, welke kortdurend verblijf regelt. Ook kan kortdurend verblijf worden ingezet wanneer er een korte overbrugging nodig is naar een andere indicatie. Deze uitwerking is opgenomen in deze paragraaf. Ook wordt in deze paragraaf verwezen naar de centrumgemeente Enschede voor de uitvoering van Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang, gezien deze de uitvoering hiervan regelt.

Hoofdstuk 3: Persoonsgebonden budget

Geen belangrijke inhoudelijke wijzigingen

Hoofdstuk 4: Slotbepaling

- In hoofdstuk 4 is lid 3 toegevoegd
In lid 3 is de intrekking van de oude beleidsregels opgenomen, waarin wordt omschreven wat dit betekent voor eerder genomen besluiten.