

BESLUIT MAATWERK ACTIVITEITENBESLUIT
BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.7 lid 10 en ARTIKEL 2.8 lid 4 VAN HET
ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

Naam bedrijf: Asfaltcentrale Twente B.V.
Adres locatie: Havenstraat 1 in Hengelo
Zaaknummer: Z2022-ODT-016174

Inhoud

1	BESLUIT.....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.4	Ondertekening.....	3
1.3	Rechtsmiddelen.....	4
2	MAATWERKVOORSCHRIFTEN	5
3	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
3.1	Gegevens inrichting.....	7
3.2	Vergunningplicht.....	7
3.3	Bevoegd gezag.....	7
3.3	Procedure.....	7
3.4	Publicatie ontwerpbesluit en zienswijzen	7
4	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	12
4.1	Aanleiding.....	12
4.2	Toetsingskader	12
4.3	Beste beschikbare technieken	12
4.4	Activiteitenbesluit milieubeheer.....	12
4.5	Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).....	13
4.6	Meetverplichtingen.....	14
4.7	Emissierelevante parameters (ERP's)	14
4.8	Conclusie.....	14

1 **BESLUIT**

1.1 **Onderwerp**

Aan Asfaltcentrale Twente B.V. (verder ACT) zijn verschillende omgevingsvergunningen verleend voor de productie van asfalt aan de Havenstraat 1 in Hengelo.

Op 1 januari 2016 zijn voor asfaltcentrales algemeen geldende voorschriften vastgesteld in paragraaf 5.1.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Daarnaast gelden vanaf 1 januari 2019 (vanwege een overgangstermijn van 3 jaar) voor de emissie van polycyclische aromatische koolwaterstoffen en vluchtige organische stoffen (waaronder enkele zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)) de algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer en moet worden voldaan aan de daarin gestelde emissiegrenswaarden.

Omdat wij meer inzicht willen krijgen in de emissie van deze stoffen vanuit de installatie van ACT willen wij meetverplichtingen vaststellen en het monitoren van de prestatie van de asfaltcentrales door Emissie Relevante Parameters (ERP's) op te nemen in maatwerkvoorschriften.

1.2 **Besluit**

Wij besluiten gelet op artikel 8.42 lid 1 van de Wet milieubeheer en artikel 2.7 lid 10 en artikel 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer:

- I. Maatwerkvoorschriften te stellen zoals opgenomen in het hoofdstuk "Maatwerkvoorschriften".

De maatwerkvoorschriften gelden naast de voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

1.4 **Ondertekening**

Almelo, 14 juni 2023,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.3 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de kennisgeving van het besluit, kan door belanghebbenden beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

2.1.1 Voor de beoordeling van de emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer dient voldaan te worden aan het controleregime zoals weergegeven in onderstaande tabel.

ID	Emissiepunt	Stof	Stof klasse	Controleregime
A	Centrale schoorsteen	acenaftéen	MVP1	meting 2 maal per jaar
B	Centrale schoorsteen	acenaftyleen	MVP1	meting 2 maal per jaar
C	Centrale schoorsteen	antraceen	MVP1	meting 2 maal per jaar
D	Centrale schoorsteen	benz[a]antraceen	MVP1	meting 2 maal per jaar
E	Centrale schoorsteen	benzo[b]- fluorantheen	MVP1	meting 2 maal per jaar
F	Centrale schoorsteen	benzo[k]fluorantheen	MVP1	meting 2 maal per jaar
G	Centrale schoorsteen	benzo[ghi]peryleen	MVP1	meting 2 maal per jaar
H	Centrale schoorsteen	benzo[a]pyreen	MVP1	meting 2 maal per jaar
I	Centrale schoorsteen	chryseen	MVP1	meting 2 maal per jaar
J	Centrale schoorsteen	dibenz[a,h]antraceen	MVP1	meting 2 maal per jaar
K	Centrale schoorsteen	fenantreen	MVP1	meting 2 maal per jaar
L	Centrale schoorsteen	fluorantheen	MVP1	meting 2 maal per jaar
M	Centrale schoorsteen	indeno[1,2,3-cd]pyreen	MVP1	meting 2 maal per jaar
N	Centrale schoorsteen	naftaleen	MVP1	meting 2 maal per jaar
O	Centrale schoorsteen	benzeen	MVP2	Meting 2 maal per jaar
P	Centrale schoorsteen	formaldehyde	MVP2	Meting 2 maal per jaar

2.1.2 Een controlemeting dient uitgevoerd te worden tijdens een productie van asfalt waarbij de hoogste emissies worden verwacht. Dit is bij maximale inzet van gerecycled asfaltgranulaat, representatieve product doorzet en PR-trommeltemperatuur.

2.1.3 Bij het emissiepunt moeten met permanent aangebrachte voorzieningen als trappen, kooiladders en bordessen op goed en veilig bereikbare plaatsen, voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken.

2.1.4 De metingen voor de stoffen genoemd in voorschrift 2.1.1. onder A tot en met N dienen uitgevoerd te worden volgens de norm ISO11338-1, waarbij als laatste een XAD patroon in de monsternemingstrein is opgenomen. De metingen voor formaldehyde (P) dienen uitgevoerd te worden volgens NVN CEN/TS 17638. De metingen voor benzeen (O) dienen uitgevoerd te worden volgens de geldende norm NPR CEN/TS 13649

2.1.5 Tenminste 2 weken voorafgaand aan de meting, zoals genoemd in voorschrift 2.1.2, moet de meetopzet ter beoordeling worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Twente.

2.1.6 De meting, zoals genoemd in voorschrift 2.1.2, moeten minimaal 5 werkdagen vooraf gemeld worden aan de omgevingsdienst Twente, zodat de toezichthouder in de gelegenheid wordt gesteld aanwezig te zijn.

2.1.7 De resultaten van de periodieke metingen moeten binnen 4 weken na uitvoering van de meting in een deelrapport zijn vastgelegd en aan het bevoegd gezag zijn aangeboden. Het meetrapport moet ten minste gegevens bevatten over:

- de meetopzet;
- de toegepaste meetmethode(n) en meetstrategie;
- de voor de beoordeling van de meetgegevens van belang zijnde bedrijfsomstandigheden:
 - Ingezette percentage recycling asfalt;
 - Samenstelling van het asfaltproduct en ingezette bitumen;
 - Geproduceerde hoeveelheid asfalt in ton/uur en de verhouding tot de maximale productie hoeveelheid;
 - Temperaturen van de trommels en de verhouding tot de voor het geproduceerde product gangbare trommeltemperaturen;
 - Temperatuur van het eindproduct.
- de resultaten van alle afzonderlijke metingen, zoals concentraties, massastromen, gasdebiet en berekeningen en het bijbehorende betrouwbaarheidsinterval;
- de toetsing aan de vermelde grenswaarde;
- de onnauwkeurigheid van de metingen.

Het bevoegde gezag kan aan het meetrapport nadere eisen stellen.

2.1.8 De gehanteerde meetonzekerheid dient door de meetinstantie te worden bepaald en te zijn onderbouwd in de rapportage en bedraagt voor de stoffen genoemd in voorschrift 2.1.1. onder A tot en met N maximaal 29% op de gemiddeld gemeten concentratie PAK.

3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens inrichting

De inrichting betreft een installatie voor de productie van asfalt waarvoor eerder de volgende vergunningen zijn verleend en/of meldingen zijn geaccepteerd:

Soort	Datum	kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	3 februari 2009	2008/0168777	Revisie
Omgevingsvergunning	1 juni 2011	O-2010-0094	Bouwen en veranderen inrichting
Activiteitenbesluit	12 december 2012	Z-HZ WMME840-2012-014423	Vernieuwen gasafleverstation

3.2 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.1 sub f, 11.4 sub g en 28.4 onder c, sub 1 van Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Op basis van categorie 11.4 sub g en categorie 28.4 onder c, sub 1 is er sprake van een vergunningplichtige activiteit.

3.3 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften op te stellen. De Omgevingsdienst Twente heeft van de gemeente het mandaat gekregen om dit besluit te nemen.

3.3 Procedure

Voor de totstandkoming van deze maatwerkvoorschriften volgen wij de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Tijdens een overleg op 17 januari 2023 hebben wij het bedrijf mondeling medegedeeld dat wij het voornemen hebben om maatwerkvoorschriften op te leggen ten aanzien van het doen van emissiemetingen.

3.4 Publicatie ontwerpbesluit en zienswijzen

De ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken heeft vanaf 25 mei 2022 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen. Hieronder gaan wij inhoudelijk in op de ingebrachte zienswijzen.

Zienswijze ingebracht op 4 april 2023 door Soppe Gundelach advocaten namens Asfaltcentrale Twente B.V. (ACT)

Zienswijze 1

Grondslag voor het opleggen van de maatwerkvoorschriften vormen artikel 2.7 lid 10 en artikel 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit (Abm). Dit wordt niet nader toegelicht. Voor wat betreft PAK's voorziet paragraaf 5.1.6 Abm (artikelen 5.45 t/m 5.48 Abm) in een exclusief toetsingskader voor asfaltcentrales. ACT acht het om die reden niet mogelijk dat er voor PAK's maatwerkvoorschriften worden opgelegd op voormelde grondslag.

Reactie 1

In artikel 2.7 lid 10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is bepaald dat het bevoegd gezag, in het belang van de bescherming van het milieu, maatwerkvoorschriften kan stellen met betrekking tot het controleren van emissies naar de lucht als bedoeld in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

In artikel 2.3a, derde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer is aangegeven dat artikel 2.5, tweede, derde, vijfde en zevende lid niet van toepassing zijn op emissies van stoffen waarvoor in hoofdstuk 3, 4 of 5 (van het Activiteitenbesluit) emissie-eisen aan de stoffen zijn gesteld. De emissiegrenswaarde voor PAK¹ is opgenomen in artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit heeft als gevolg dat artikel 2.5, tweede, derde, vijfde en zevende lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet van toepassing zijn. Het eerste lid van artikel 2.5 is echter wel van toepassing ondanks dat er emissiegrenswaarden voor PAK² zijn opgenomen in artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit. In de nota van toelichting behorende bij artikel 2.3a van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt dit nogmaals bevestigd.³

Artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer bevat de emissiegrenswaarden voor ZZS. Op grond van artikel 2,5, eerste lid moet bij de toetsing of de emissiegrenswaarden worden overschreden, de emitterende stoffen die in de dezelfde stofklasse horen bij elkaar worden opgeteld. De gemeten stoffen, PAK-16⁴ (exclusief de stoffen fluoreen en pyreen) zijn in bijlage 12a en 12b van de Activiteitenregeling milieubeheer individueel ingedeeld in de stofcategorie ZZS, stofklasse MVP1.

Gezien het vorenstaande is artikel 2.5 van toepassing en kan op grond van artikel 2.7 lid 10 maatwerk worden gesteld.

Artikel 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer bepaald dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift van de controlevormen uit tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer kan afwijken. Gezien de aard en omvang van de emissies bij Asfaltcentrale Twente, de eerder geconstateerde overschrijding van de geldende emissiegrenswaarde van ZZS (klasse MVP1) en gezien de landelijke visie ten aanzien van de monitoring van emissies wijken wij af van de controlevorm in tabel 2.8.

De zienswijze is ongegrond.

Zienswijze 2

Voor PAK's schrijft de tabel bij artikel 2.1.1 van het ontwerpbesluit voor dat 16 verschillende PAK's worden gemeten. ACT meent dat de emissiegrenswaarde voor PAK's in het Abm geen betrekking heeft op de som van deze 16 PAK's, maar op de som van 8 PAK's zodat de halfjaarlijkse meetverplichting ook slechts op die 8 PAK's betrekking dient te hebben.

Reactie 2

In artikel 1.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt PAK gedefinieerd als een sommatie van 8 verschillende stoffen (PAK-8). Echter naast voornoemde PAK's zijn in de afgassen van ACT ook andere PAK's gemeten.

¹ Zoals aangeduid als in artikel 1.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (PAK-8).

² Zoals aangeduid als in artikel 1.1, eerste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (PAK-8).

³ Stb. 2015-337, p.148

⁴ Acenafteen, acenafyleen, antraceen, benz[a]antraceen, benzo[b]-fluoranteen, benzo[k]fluoranteen, benzo[ghi]peryleen, benzo[a]pyreen, chryseen, dibenz[a,h]antraceen, fenantreen, fluoranteen, indeno[1,2,3-cd]pyreen, naftaleen, fluoreen en pyreen

Deze andere PAK's tezamen met PAK-8 zijn weergegeven op de lijst EPA 16 (PAK-16). Daarnaast worden 14 van deze stoffen op grond van de Activiteitenregeling individueel geclassificeerd als ZZS (MVP1). Deze 14 stoffen moeten ook voldoen aan artikel 2.5, eerste en vierde lid van het Activiteitenbesluit. In artikel 2.3a van het Activiteitenbesluit milieubeheer is immers bepaald artikel 2.5, eerste en vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer ook geldt als er in hoofdstuk 5 (in dit geval artikel 5.46) van het Activiteitenbesluit milieubeheer eisen zijn gesteld. Om deze reden hebben we de tabel in voorschrift 2.1.1 aangepast en alle te meten stoffen individueel benoemd ongeacht hoe deze worden ingedeeld.

De zienswijze is gedeeltelijk gegrond.

Zienswijze 3

In art. 2.3b lid 1 Abm is vastgelegd dat onder een ZZS een stof wordt verstaan die voldoet aan een of meer criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van REACH. Een aantal van de tot PAK-8 en PAK-16 behorende PAK's beantwoordt niet aan die criteria en voorwaarden. Het gaat daarbij om naftaleen, fenantreen, antraceen en pyreen. Zie in dat kader onder meer het door RIVM opgestelde memo, 'Luchtnormen voor PAK's,' d.d. 20 januari 2022, p. 8-9.2. ACT is van mening dat de halfjaarlijkse meetverplichting dan ook geen betrekking dient te hebben op deze stoffen.

Reactie 3

De stoffen genoemd in voorschrift 2.1.1. onder A tot en met P, waaronder naftaleen, fenantreen en antraceen zijn genoemd in de niet limitatieve lijst van bijlage 12a en 12b van de Activiteitenregeling milieubeheer. In de nota van toelichting van artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit milieubeheer staat aangegeven dat de stoffen die worden genoemd in de niet-limitatieve lijst in de Activiteitenregeling (bijlage 12a en 12b van de Activiteitenregeling) voldoen aan de criteria en voorwaarden van artikel 57 van de REACH verordening. Dit houdt in dat voor deze stoffen afdeling 2.3 van toepassing is (inclusief artikel 2.5, eerste en vierde lid). Voor pyreen geldt dit niet. Immers deze stof is niet opgenomen in de niet limitatieve lijst van bijlage 12a en 12b van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Gezien het vorenstaande hebben wij ingevolge artikel 2.7 lid 10 en artikel 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer de bevoegdheid om ook voor de stoffen naftaleen, fenantreen en antraceen een afwijkend controleregime vast te leggen in maatwerkvoorschriften.

De zienswijze is gedeeltelijk gegrond.

Zienswijze 4

ACT wijst er op dat met het ontwerpbesluit voor PAK's, benzeen en formaldehyde wordt aangesloten bij controleregime 4 zoals bedoeld in de tabel behorend bij artikel 2,8 lid 3 Abm. Binnen controleregime 4 zijn er meerdere controlevormen mogelijk, maar voor ACT houdt deze in dat twee keer per jaar op voormelde stoffen moet worden gemeten. ACT kan zich er niet in vinden dat bij controleregime 4 is aangesloten. De motivering in paragraaf 4.6 van het ontwerpbesluit overtuigt niet.

ACT merkt op dat het in de rede ligt om bij het bepalen van de meetfrequentie voor PAK's aan te sluiten bij de situatie zoals die zal gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet (en de daarop gebaseerde algemene maatregelen van bestuur) per 1 januari 2024. Artikel 4.127 Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) bepaalt namelijk dat voor de emissie van PAK's, een eenmalige meting het uitgangspunt is.

Een jaarlijkse in plaats van halfjaarlijkse meetverplichting voor PAK's is bovendien in lijn met de door de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat gedane mededeling in de brief van 19 januari 2023 (bijlage 3) waarin wordt aangegeven dat het Bal voor asfaltcentrales zal gaan voorzien in een jaarlijkse meetverplichting voor PAK's

Reactie 4

In paragraaf 4.6 van het besluit staat vermeld dat wij voor de meetfrequentie hebben aangesloten bij controleregime 4 van tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit regime is gebaseerd op het feit dat er sprake is van emissie van ZZS stoffen en is in lijn met de het Adviesdocument omgevingsdiensten voor vergunningverlening en controle op emissies van benzeen en PAK bij asfaltcentrales van 28 juni 2022. Daarin wordt geadviseerd om voor de meting van PAK en individuele koolwaterstoffen (waaronder benzeen) niet een eenmalige meting uit te voeren (conform Activiteitenbesluit of het Besluit Activiteiten Leefomgeving), maar om in maatwerkvoorschriften 2 maal per jaar een meting voor te schrijven tijdens de productie van PR-asfalt. Voor asfaltcentrales die al in de eindfase zitten (voldoen aan BBT) kan deze frequentie worden verlaagd naar jaarlijks- of eenmaal per 2 jaar meten.

De zienswijze is ongegrond.

Zienswijze 5

Als er wel twee keer per jaar gemeten moet worden, dan stelt ACT zich op het standpunt dat dit begrensd moet worden. Als uit maximaal 4 metingen blijkt dat wordt voldaan aan de relevante emissiegrenswaarden, dan zal de meetfrequentie terug gebracht moeten worden tot 1 keer per jaar of zelfs 1 keer per twee jaar,

Reactie 5

Op dit moment is niet duidelijk of de beoogde emissiereducerende maatregelen die ACT wil gaan treffen er ook daadwerkelijk toe leiden dat de emissiegrenswaarden voor ZZS stoffen blijvend wordt gerespecteerd. Het is daarom te vroeg om hier nu al op voor te sorteren door een voorschrift op te nemen voor het terugbrengen van de meetfrequentie. Zodra de emissiebeperkende maatregelen zijn doorgevoerd en uit meerdere metingen blijkt dat wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden, zouden mogelijk nieuwe emissierelevante parameters (ERP's) vastgesteld kunnen worden en zou de meetfrequentie omlaag gebracht kunnen worden. Hiervoor kan ACT te zijner tijd een verzoek indienen bij het bevoegd gezag voor aanpassing van het maatwerk.

De zienswijze is ongegrond.

Zienswijze ingebracht op 14 maart 2023 door bezwaarmaker 1

Zienswijze 6

In dit ontwerpbesluit staat vermeld dat 2 maal per jaar een controle wordt voorgeschreven. Gezien de ernst van de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) voor de gezondheid en dat er in Hengelo Zuid meer woningen/appartementen worden gebouwd, dient de controle vaker te worden uitgevoerd. De frequentie zou minimaal 4 keer per jaar moeten zijn. Tevens dient de controle te worden uitgevoerd op het moment, dat er de gehele dag asfalt wordt geproduceerd.

Reactie 6

Zoals in paragraaf 4.6 van het besluit staat vermeld, hebben wij voor de meetfrequentie aangesloten bij controleregime 4 van tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit regime is al gebaseerd op het feit dat er sprake is van emissie van ZZS stoffen. Een strenger controleregime als opgenomen in tabel 2.8 is daardoor niet noodzakelijk.

Daarnaast is in voorschrift 2.1.2 opgenomen dat een controlemeting uitgevoerd moet worden tijdens een productie van asfalt waarbij de hoogste emissies worden verwacht. Dit is bij maximale inzet van gerecycled asfaltgranulaat, representatieve product doorzet en PR-trommeltemperatuur.

De zienswijze is ongegrond.

Zienswijze ingebracht op 14 maart 2023 door bezwaarmaker 2

Zienswijze 7

In dit ontwerpbesluit staat vermeld dat er 2 x per jaar een controle wordt uitgevoerd. Maar gezien de veranderingen in de PAK 8 naar PAK 16 en benzeen gehalten lijkt het zinvol om 4x per jaar te controleren/meten. Ook omdat er ontzettend veel wordt bij gebouwd. Hopelijk wordt de meting uitgevoerd als de ACT de hele dag asfalt produceert.

Reactie 7

Zoals in paragraaf 4.6 van het besluit staat vermeld, hebben wij voor de meetfrequentie aangesloten bij controleregime 4 van tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit regime is al gebaseerd op het feit dat er sprake is van emissie van ZZS stoffen. Een strenger controleregime als opgenomen in tabel 2.8 is daardoor niet noodzakelijk.

Daarnaast is in voorschrift 2.1.2 opgenomen dat een controlemeting uitgevoerd moet worden tijdens een productie van asfalt waarbij de hoogste emissies worden verwacht. Dit is bij maximale inzet van gerecycled asfaltgranulaat, representatieve product doorzet en PR-trommeltemperatuur.

De zienswijze is ongegrond.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

4.1 Aanleiding

Op dit moment is er nog geen sprake van dat ACT verplicht is om zelf metingen te doen naar ZZS-stoffen in de emissies uit de centrale schoorsteen. Dat wil niet zeggen dat ACT zelf nooit metingen doet of gedaan heeft. Omdat van een bedrijf verwacht mag worden dat het zelf onderzoek doet naar de eigen emissies, zeker als het gaat om ZZS-stoffen waar een minimalisatieverplichting voor bestaat, is deze procedure gestart voor het vastleggen van deze meetverplichting.

4.2 Toetsingskader

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben,
- geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in de vigerende vergunning.

4.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten maatwerkvoorschriften worden gesteld, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

4.4 Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor de emissie van PAK's en vluchtige organische koolwaterstoffen (VOC), waaronder benzeen en formaldehyde, zijn in artikel 2.5 en artikel 5.46 van het Activiteitenbesluit emissiegrenswaarden gesteld.

Op basis van artikel 2.7 lid 10 en 2.8 lid 4 van het Activiteitenbesluit is er de mogelijkheid, indien het belang van de bescherming van het milieu zich daartegen niet verzet, bij maatwerkvoorschrift een controleregime vast te stellen.

Als er een emissiegrenswaarde geldt waarvoor de meetvoorschriften uit afdeling 2.3 van toepassing zijn, dan geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het geldende controleregime aan. Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu.

Voor het meten van deze emissiegrenswaarden zijn in artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit meetverplichtingen opgenomen. In artikel 2.8 lid 3 is bepaald welk controleregime van toepassing is. Deze is afhankelijk van de storingsfactor F.

In artikel 2.8 lid 6 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat metingen van emissie worden uitgevoerd door een daartoe geaccrediteerde meetinstantie.

4.5 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

ZZS zijn stoffen die op de langere termijn ernstige en vaak onomkeerbare effecten kunnen hebben op de menselijke gezondheid en het milieu. Doel van het overheidsbeleid is om deze stoffen zoveel mogelijk uit de leefomgeving te weren. Daarnaast is een van de doelstellingen van het afvalbeleid in een circulaire economie het stimuleren dat materiaal in principe oneindig lang in de economie kan blijven. Dit betekent dat een balans moet worden gevonden tussen het stimuleren van recycling enerzijds en het verminderen van de hoeveelheid gevaarlijke stoffen in de economie anderzijds.

Een stof wordt in het Europese stoffenbeleid als ZZS aangemerkt als hij een of meer van de volgende eigenschappen heeft:

- a. kankerverwekkend (C);
- b. mutageen (M);
- c. giftig voor de voortplanting (R);
- d. persistent, bioaccumulerend en giftig (PBT);
- e. zeer persistent en zeer bioaccumulerend (vPvB); of
- f. een andere eigenschap die reden is voor soortgelijke zorg.

Deze selectiecriteria voor ZZS zijn vastgelegd in artikel 57 van Verordening EG 1907/2006, REACH (Registratie, Evaluatie, Autorisatie en restrictie van Chemische stoffen). De in REACH opgenomen voorschriften voor stoffen vermeld op de autorisatielijst en de in de POP-verordening opgenomen voorschriften gelden rechtstreeks.

Voor de emissies van ZZS naar de lucht is in artikel 2.4 tweede lid van het Activiteitenbesluit opgenomen dat deze emissies moeten worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt. Dit is sinds 1 januari 2016 opgenomen in het Activiteitenbesluit. Het RIVM houdt de lijst bij van ZZS-stoffen. Als een stof aangewezen is als ZZS wordt deze ook opgenomen in bijlage 12a onder stofcategorie ZZS van de Activiteitenregeling.

Zowel benzeen, formaldehyde als PAK's staan op de lijst in bijlage 12a. Volgens artikel 1.1 lid 1 van het Activiteitenbesluit bestaat PAK's uit de som van naftaleen, anthraceen, fluorantheen, benzo(g,h,i)peryleen, benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen en indeno(1,2,3-cd)pyreen. Er is inmiddels echter duidelijk geworden dat naast deze 8 PAK's ook andere PAK's worden uitgestoten door asfaltcentrales die eveneens worden aangemerkt als ZZS (MVP1).

Omdat ZZS zeer schadelijke stoffen zijn, kan het bevoegd gezag bepalen dat een bedrijf bij ZZS-emissies controleregime 4 van tabel 2.8 uit het Activiteitenbesluit toepast. Dit kan het bevoegd gezag vastleggen in een maatwerkbesluit. Zie hiervoor ook de 'Handleiding ZZS' op infomil.nl.

4.6 Meetverplichtingen

Op basis van artikel 2.8 lid 3 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de controle voor de emissie van PAK's en VOC, waaronder benzeen en formaldehyde, is gebaseerd op de grootte van de storingsfactor F. De storingsfactor F is de storingsemismissie (ongereinigde emissievracht minus de toegestane emissievracht) gedeeld door de grensmassastroom (toegestane emissievracht).

In het geval van ACT is er voor de emissie via de centrale schoorsteen alleen sprake van een stoffilter. Voor de emissie van VOC is daarmee de ongereinigde emissievracht gelijk aan de toegestane emissievracht waardoor de storingsfactor gelijk is aan 0. Volgens de tabel 2.8 behorende bij artikel 2.8 lid 3 is daarmee sprake van controleregime 0 wat betekent dat periodieke metingen niet verplicht zijn. Een gedeelte van de PAK's welke stofgebonden is zal mogelijk door het stoffilter worden tegengehouden. Omdat een groot deel van de PAK's bestaat uit naftaleen wat vluchtig is wordt er vanuit gegaan dat de storingsfactor voor PAK's niet een wezenlijk hoger controleregime geeft als voor benzeen.

Voor de emissie van ZZS kan het bevoegd gezag echter met een maatwerkbesluit een zwaarder controleregime opleggen. In de handleiding ZZS is aangegeven dat voor ZZS het wenselijk is dat controleregime 4 wordt toegepast. Omdat PAK's, benzeen en formaldehyde worden aangemerkt als ZZS maken wij van deze mogelijkheid gebruik door voor deze stoffen een controleregime van 4 aan te houden. Controleregime 4 bestaat uit continue meting of emissie-relevante parameters categorie A (ERP's cat. A) of meting 2 x per jaar + ERP's categorie B.

In artikel 2.8 lid 6, 7 en 8 Activiteitenbesluit en artikel 2.21 t/m 2.23 Activiteitenregeling is bepaald aan welke eisen de emissiemeting moet voldoen.

4.7 Emissierelevante parameters (ERP's)

Emissie-relevante parameters zijn meetbare of berekenbare grootheden die in directe of indirecte relatie staan met de te beoordelen emissie. Categorie A ERP's geven een kwantitatief beeld van de emissie. Categorie B ERP's geven een indruk van de werking van een techniek of proces waarmee er een indicatie is van de emissie.

Voorbeelden van categorie B ERP's zijn de continue monitoring van de behandeltemperatuur van bitumen, granulaten en asfaltgranulaat of continue monitoring van het vochtigheidsgehalte van het toegepaste asfaltgranulaat.

Het belang van ERP's is dat hiermee gedurende het proces kan worden bewaakt dat emissiegrenswaarden niet worden overschreden, zonder dat er metingen gedaan worden.

Bij ACT is inmiddels voldoende inzicht in de categorie B ERP's. In het maatwerkvoorschrift hebben wij daarom een meetverplichting van 2x per jaar opgenomen.

4.8 Conclusie

Met een maatwerkbesluit op basis van artikel 2.7 lid 10 en 2.8 lid 4 Activiteitenbesluit maken wij gebruik van de mogelijkheid in het Activiteitenbesluit om voor de emissie van PAK's, benzeen en formaldehyde een controleregime voor te schrijven met een frequentie van 2x per jaar.